



ISSN:2411-2755

# Европейский Союз: факты и комментарии

Выпуск 117 • июнь — август 2024



—  
Электронное  
Издание

—  
Москва

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ  
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

**ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ:  
ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ**

ВЫПУСК 117:  
ИЮНЬ – АВГУСТ 2024

Электронное издание

Под редакцией:  
*Потемкиной О.Ю. (отв. ред.)*  
*Борко Ю.А.*  
*Кондратьевой Н.Б.*

МОСКВА, октябрь 2024

С выпусками «Европейский Союз: факты и комментарии» можно ознакомиться по адресу:

<http://instituteofeurope.ru>

<http://www.aevis.ru>

*Литературное редактирование* – Тяжелова В.В.

*Дизайн обложки* – Потемкина Е.Д.

*Техническое редактирование* – Грачёва М.Л.

*Макетирование* – Шарапова-Антонова К.Ю.

© Издатель – ФГБУН Институт Европы РАН.125993 Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3  
ISSN: 2411-2755

© Ассоциация европейских исследований, 2024

## СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТОВ ЕС

<i>Гуселетов Б.П.</i> Европейский парламент: деятельность ведущих политических групп (июнь – август 2024 г.).....	4
<i>Погорельская С.В.</i> Европейский парламент (весна – лето 2024 г.).....	8

### ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЕС

<i>Цибулина А.Н.</i> Экономический и валютный союз (июнь – август 2024 г.).....	12
<i>Кондратьева Н.Б.</i> Единый внутренний рынок ЕС 2024: вступил в силу закон об искусственном интеллекте .....	16
<i>Белов В.Б.</i> Экономическая политика Германии (лето 2024 г.) .....	20
<i>Белов В.Б.</i> Реализация водородных стратегий Германии и Европейского союза (лето 2024 г.) .....	25
<i>Коломин В.О.</i> Общая рыболовная политика (июнь – август 2024 г.) .....	29
<i>Говорова Н.В.</i> Социальная политика и рынок труда (июнь – август 2024 г.).....	34
<i>Говорова Н.В.</i> Арктическая политика ЕС (июнь – август 2024 г.).....	37
<i>Табаринцева-Романова К.М.</i> Культура и образование в ЕС (июнь – август 2024 г.) .....	40

### ЕС И ВНЕШНИЙ МИР

<i>Тяжелова В.В., Шарапова-Антонова К.Ю.</i> ЕС – Белоруссия (весна – лето 2024 г.).....	43
<i>Айвазян Д.С.</i> Политика Европейского союза в отношении свободы судоходства на Чёрном море (июнь – август 2024 г.).....	47
<i>Шарилов П.А.</i> Отношения ЕС и США летом 2024 г. ....	49
<i>Грачёва М.Л.</i> ЕС – страны Центральной Азии (июнь – август 2024 г.).....	52
<i>Оганисян Л.Д.</i> ЕС и страны Ближнего и Среднего Востока: сирийская политика и миграционные вызовы .....	57
<i>Чижевская М.П.</i> ЕС – Китай: введение пошлин на импорт китайских электромобилей вызвало ответные меры Пекина (весна – лето 2024 г.) .....	62
<i>Сведения об авторах</i> .....	67

УДК 327.3

*Борис ГУСЕЛЕТОВ\**

### ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ: ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВЕДУЩИХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ГРУПП (июнь – август 2024 г.)

*Ключевые слова:* Европейская народная партия, Социалисты и демократы, «Обновим Европу», Зеленые – Европейский свободный альянс, Европейские консерваторы и реформисты, Объединенные европейские левые – Левые зеленые Севера, «Патриоты за Европу», «Европа суверенных наций», Европарламент, выборы евродепутатов

6–9 июня 2024 г. в 27 странах – членах Евросоюза прошли очередные 10-е выборы 720 депутатов (ДЕП) Европарламента (ЕП). По их итогам произошли определенные изменения в партийно-политической структуре ЕП: вместо семи парламентских групп образованы восемь. Сохранились группы: крупнейшая Европейская народная партия (ЕНП), Социалисты и демократы (Сид), «Обновим Европу» (ОЕ), Зеленые – Европейский свободный альянс (З–ЕСА), Европейские консерваторы и реформисты (ЕКР) и Объединенные европейские левые – Левые зеленые Севера (ОЕ–ЛЗС). На месте радикально евроскептической группы Идентичность и демократия (Иид) возникли две новые: умеренно евроскептическая «Патриоты за Европу», основу которой составили ДЕП от партий Национальное объединение (Франция), Фидес (Венгрия), Лига (Италия) и др., включающая 88 человек (третья по численности после ЕНП и Сид), и радикально евроскептическая «Европа суверенных наций», большинство в которой составляют депутаты от партии Альтернатива для Германии, насчитывающая 25 ДЕП (самая малочисленная).

После подведения итогов ведущие группы сконцентрировались на следующих темах: избрание руководства ЕП и председателя Еврокомиссии (ЕК); формирование руководящих органов парламентских групп и выдвижение кандидатов на руководящие посты в ЕП; определение ключевых приоритетов на предстоящие пять лет.

19 июня 2024 г. ЕНП (188 ДЕП) в четвертый раз переизбрала М. Вебера (Германия) своим руководителем и выбрала девять его заместителей, представляющих Италию, Испанию, Нидерланды, Польшу, Румынию, Словению, Францию, Хорватию и Швецию<sup>1</sup>.

Группа выдвинула кандидатов на посты спикера ЕП Р. Метсола и председателя ЕК – У. фон дер Ляйен<sup>2</sup>. 16 июля 2024 г. Метсола была переизбрана спикером ЕП, получив поддержку 562 ДЕП<sup>3</sup>.

18 июля 2024 г. ЕП переизбрал У. фон дер Ляйен председателем ЕК - за её кандидатуру проголосовали 401 ДЕП при 284 против и 22 неопределившихся<sup>4</sup>. М. Вебер в

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts3202447>

<sup>1</sup> Manfred Weber and the new EPP Group leadership team elected. 19.06.2024. URL: <https://www.eppgroup.eu/newsroom/manfred-weber-and-the-new-epp-group-leadership-team-elected> (дата обращения: 16.09.2024).

<sup>2</sup> Metsola is a face of European democracy. Von der Leyen – security, competitiveness, democracy. 12.07.2024. URL: <https://www.eppgroup.eu/newsroom/epp-group-highlights-15-19-july> (дата обращения: 16.09.2024).

<sup>3</sup> Roberta Metsola re-elected as President of the European Parliament. 16.07.2024. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20240710IPR22805/roberta-metsola-re-elected-as-president-of-the-european-parliament> (дата обращения: 16.09.2024).

<sup>4</sup> Parliament re-elects Ursula von der Leyen as Commission President. 18.07.2024. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20240710IPR22812/parliament-re-elects-ursula-von-der-leyen-as-commission-president> (дата обращения: 16.09.2024).

тот же день выступил в поддержку фон дер Ляйен, заявив, что голосование за кандидата от ЕНП – это голосование за четкие приоритеты: процветание, безопасность и прекращение миграции<sup>5</sup>.

25 июля 2024 г. ЕНП обнародовала основные приоритеты работы в новом составе ЕП: укрепление безопасности ЕС, экономика, региональное развитие и борьба с преступностью<sup>6</sup>.

25 июня 2024 г. руководителем второй по численности группы ЕП СиД (136 ДЕП) переизбрана И. Гарсиа-Перес (Испания). В своей речи после переизбрания она подчеркнула, что рецепт решения стоящих перед социал-демократами масштабных задач предельно ясен: защита общих интересов, объединение национальных суверенитетов, укрепление сотрудничества и солидарности внутри и за пределами границ ЕС, создание Оборонного союза, содействие прекращению войны на Украине и установлению мира на Ближнем Востоке<sup>7</sup>.

9 июля 2024 г. группа СиД опубликовала ключевые приоритеты на 2024–2029 гг. Социал-демократы готовы решить проблемы рядовых европейцев в сотрудничестве с ЕК, делая основной акцент на борьбе с изменением климата и соблюдении верховенства закона, а также защите европейской демократии от «деструктивных сил» изнутри и за пределами границ ЕС, включая возросшие угрозы со стороны крайне правых и дезинформацию<sup>8</sup>.

Социал-демократы также высказали свои пожелания относительно нового состава и политики ЕК: укрепление принципа «ведущего кандидата», обеспечение гендерного баланса, особое внимание сфере социальных прав, которую должен курировать член Комиссии с соответствующим опытом работы, а также справедливое распределение должностей исполнительных заместителей председателя ЕК, отражающее большинство в ЕП<sup>9</sup>.

26 июня 2024 г. либеральная группа ОЕ, включающая 77 ДЕП, также определилась со своим руководством. Ее председателем переизбрана В. Хайер (Франция), первым заместителем – Б. Келлехер (Ирландия), а еще семь заместителей представляют Данию, Латвию, Нидерланды, Португалию, Румынию, Словению и Финляндию. В. Хайер после избрания отметила, что группа «Обновим Европу» имеет теперь все возможности сыграть заметную роль в ЕП и вносить реальные изменения в его работу.<sup>10</sup>

В начале сентября 2024 г. В. Хайер в ходе обсуждения в ЕП доклада экс-главы Европейского центрбанка М. Драги «Будущее европейской конкурентоспособности» заверила, что для группы ОЕ повышение конкурентоспособности и процветание Европы

---

<sup>5</sup> Von der Leyen's election a victory for democracy and a united Europe 18.07.2024. URL: <https://www.eppgroup.eu/newsroom/von-der-leyen-election-a-victory-for-democracy-and-united-europe> (дата обращения: 16.09.2024).

<sup>6</sup> Security and the economy are top priorities for the EPP Group in the new EU Parliament 25.07.2024. URL: <https://www.eppgroup.eu/newsroom/security-and-the-economy-are-top-priorities-for-the-epp-group-in-the-new-eu-parliament> (дата обращения: 16.09.2024).

<sup>7</sup> Iratxe García Pérez re-elected S&D Group president: “United, we are ready to lead the progress our citizens need” 25.06.2024. URL: <https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/iratxe-garcia-perez-re-elected-sd-group-president-united-we-are-ready-lead-progress-our> (дата обращения: 16.09.2024).

<sup>8</sup> S&Ds – Our key demands for 2024–2029 S&Ds. 09.07.2024. URL: <https://www.socialistsanddemocrats.eu/publications/sds-our-key-demands-2024–2029> (дата обращения: 16.09.2024).

<sup>9</sup> Socialists and democrats issue warning over next Commission mandate 10.09.2024. URL: <https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/socialists-and-democrats-issue-warning-over-next-commission-mandate> (дата обращения: 16.09.2024).

<sup>10</sup> Melo Ponce C. de. Renew Europe grows stronger and elects its presidency. 26.06.2024. URL: <https://www.reneweuropengroup.eu/news/2024-06-26/renew-europe-grows-stronger-and-elects-its-presidency> (дата обращения: 16.09.2024).

остаются основой ожиданий в отношении новой ЕК. Она подчеркнула, что в то время, когда Европа уступает свои передовые позиции США и Китаю, нельзя медлить<sup>11</sup>.

18 июня 2024 г. группа З–ЕСА (53 ДЕП), переизбрала своими сопредседателями Т. Рейнтке (Германия) и Б. Эйкхаута (Нидерланды). Через неделю было утверждено бюро группы в составе шестерых заместителей, представляющих Германию, Данию, Италию, Литву, Францию и Швецию. Представитель Германии С. Лагодинский в прошлом был гражданином РФ<sup>12</sup>.

На следующий день депутаты от Европейской партии зеленых и Европейского свободного альянса договорились о продолжении 25-летнего сотрудничества и сохранении группы Зеленые – ЕСА, что позволит объединить усилия и противостоять крайне правым силам по таким ключевым вопросам, как противодействие изменению климата, социальное равенство и защита прав человека<sup>13</sup>.

В начале сентября в ходе обсуждения доклада У. фон дер Ляйен руководство группы З–ЕСА сформулировало приоритеты на предстоящие пять лет, которые включают продолжение «зеленого курса» и декарбонизации, достижение гендерного равенства и повышение конкурентоспособности европейской промышленности<sup>14</sup>.

3 июля 2024 г. группа ЕКР (84 ДЕП) сформировала свое руководство в составе двух сопредседателей: Н. Прокаччини (Италия) и Й. Брудзиньского (Польша), а также трех их заместителей, представляющих Бельгию, Испанию и Чехию. Прокаччини после своего избрания заявил, что состоявшиеся выборы показали, что избиратели хотят видеть Евросоюз таким, каким он был изначально задуман, где государства-члены объединились для достижения нескольких важных целей, которых они не могли достичь в одиночку. Поэтому группа ЕКР намерена бороться за Союз, где уважают основополагающие европейские ценности, такие как традиционная семья, наряду с принципами, которые исторически формировали Европу и ее идентичность и основаны на эллинистических, римских и христианских традициях<sup>15</sup>.

Группа ОЕЛ подтвердила, что ее сопредседателями остаются М. Обри (Франция) и М. Ширдеван (Германия) и поприветствовала присоединение к ней восьми евродепутатов итальянской партии Движение 5 звезд, которые в прошлом созыве ЕП оставались независимыми<sup>16</sup>.

#### **Литература:**

1. *Manfred Weber and the new EPP Group leadership team elected // EPP. 19.06.2024.*
2. *Metsola is a face of European democracy. Von der Leyen – security, competitiveness, democracy // EPP. 12.07.2024.*
3. *Roberta Metsola re-elected as President of the European Parliament // EP. 16.07.2024.*
4. *Von der Leyen's election a victory for democracy and a united Europe // EP. 18.07.2024.*
5. *Security and the economy are top priorities for the EPP Group in the new EU Parliament // EPP. 25.07.2024.*
6. *Iratxe García Pérez re-elected S&D Group president: «United, we are ready to lead the progress our citizens need» // S&Ds. 25.06.2024.*
7. *S&Ds - Our key demands for 2024-2029 S&Ds // Greens. 09.07.2024.*

---

<sup>11</sup> *Martens-Preiss C.L. EU competitiveness relaunch a priority for Renew Europe. 04.09.2024. URL: <https://www.reneweuropengroup.eu/news/2024-09-04/eu-competitiveness-relaunch-a-priority-for-renew-europe> (дата обращения: 16.09.2024).*

<sup>12</sup> *Greens/EFA Group elects bureau. 25.06.2024. URL: <https://www.greens-efa.eu/en/article/press/greens-efa-group-elects-bureau> (дата обращения: 16.09.2024).*

<sup>13</sup> *Greens/EFA Group to continue cooperation between Greens & EFA MEPs. 26.06.2024. URL: <https://www.greens-efa.eu/en/article/press/greens-efa-group-to-continue-cooperation-between-greens-efa-meps> (дата обращения: 16.09.2024).*

<sup>14</sup> *Greens/EFA Group welcomes focus on climate but needs to see action. 17.09.2024. URL: <https://www.greens-efa.eu/en/newsroom/press-releases> (дата обращения: 16.09.2024).*

<sup>15</sup> *The centre-right European Conservatives and Reformists Group in the European Parliament has been constituted. 03.07.2024. URL: [https://ecrgroup.eu/article/ecr\\_group\\_is\\_constituted\\_grows\\_to\\_84\\_meps](https://ecrgroup.eu/article/ecr_group_is_constituted_grows_to_84_meps) (дата обращения: 16.09.2024).*

<sup>16</sup> *The Left Welcomes Movimento 5 Stelle 04.07.2024. URL: <https://left.eu/the-left-welcomes-movimento-5-stelle/> (дата обращения: 16.09.2024).*

8. *Socialists and democrats issue warning over next Commission mandate // S&Ds. 10.09.2024.*
9. *De Melo Ponce C. Renew Europe grows stronger and elects its presidency // Reneweurope. 26.06.2024.*
10. *Martens-Preiss C.L. EU competitiveness relaunch a priority for Renew Europe // Reneweurope. 04.09.2024.*
11. *Greens/EFA Group elects bureau // Greens. 25.06.2024.*
12. *Greens/EFA Group to continue cooperation between Greens & EFA MEPs. // Greens. 26.06.2024.*
13. *Greens/EFA Group welcomes focus on climate but needs to see action // Greens. 17.09.2024.*
14. *The centre-right European Conservatives and Reformists Group in the European Parliament has been constituted. // ECR. 03.07.2024.*
15. *Procaccini: Mrs von der Leyen must stop chasing election losers' demands // ECR. 18.07.2024.*
16. *The Left Welcomes Movimento 5 Stelle // Left. 04.07.2024.*
17. *Left Denounces EU Commission's Far-Right Turn and Corporate Agenda // Left. 17.09.2024.*
18. *Patriots for Europe become the third largest group in the European Parliament // Agenparl. 08.07.2024.*
19. *«Patrioten für Europa»: Kickl (FPÖ), Orbán (Fidesz), Babiš (ANO) gaben Startschuss für neue patriotische Allianz! // FPOE. 30.06.2024.*
20. *There is another group in the EU Parliament, even further to the right than the Patriots: it is «Europe of Sovereign Nations» // EUNews. 10.07.2024.*

## ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ (весна – лето 2024 г.)

*Ключевые слова:* Европейская интеграция, Европейский союз (ЕС), Европейский парламент (ЕП), пленарные сессии, бюджет ЕС, санкции ЕС, выборы в Европарламент

В преддверие июньских выборов Европарламент работал необычайно интенсивно, принимая в рамках очень плотного рабочего графика новые или обновленные законодательные акты в различных сферах деятельности ЕС.

**Пленарная сессия 11–14 марта, Страсбург**

В рамках экологической повестки ЕП утвердил обновленную директиву о промышленных выбросах, считающуюся основным инструментом ЕС по регулированию уровня загрязнения воздуха, воды и почвы промышленными отходами. Цель директивы – эффективнее использовать ресурсы и сократить вредные выбросы промышленных предприятий (включая горнодобывающую промышленность и производство аккумуляторов), а также крупных (с более чем 350 единицами скота) свиноводческих и птицеводческих (более 300 птиц) ферм. В соответствии с новым регламентом, утвержденным ЕП, прозрачность и участие общественности в утверждении, эксплуатации и контроле регулируемых установок улучшаются благодаря преобразованию Европейского регистра выбросов в Портал промышленных выбросов ЕС, где граждане имеют доступ к данным по имеющимся нормативам и уровням локального загрязнения. Компании, не соблюдающие правила, попадают под санкции в размере не менее 3% годового оборота производителя в ЕС, а страны ЕС предоставляют гражданам, пострадавшим от нарушивших нормативы компаний, право требовать от них компенсации за ущерб здоровью.

Еще один норматив – новые стандарты киберустойчивости для защиты всех цифровых продуктов в ЕС от киберугроз. Регламент, согласованный с Советом еще в декабре 2023 г., направлен на обеспечение безопасности в условиях развития новых технологий и нового качества угроз. Потребители все чаще становятся жертвами пробелов в системах безопасности таких повседневных цифровых продуктов, как «радионяни», роботы-пылесосы, маршрутизаторы Wi-Fi и системы сигнализации. Новый норматив предусматривает создание двух списков цифровой продукции в зависимости от уровней рисков. Проверка более подверженных риску продуктов будут проходить тщательнее, в то время как для остальных может быть достаточно стандартов производителя. Агентство Европейского союза по кибербезопасности (ENISA) обязывается к участию в обнаружении уязвимостей и системных рисков.

В тот же день была одобрена еще одна обновленная директива об общей энергоэффективности зданий. Цель обновлений – обеспечить к 2030 г. одновременно сокращение эмиссий и повышение энергоемкости в строительстве зданий в контексте перехода к углеродно-нейтральному режиму до 2050 г. Государства-члены могут учитывать парниковый потенциал здания в течение его жизненного цикла, который включает парниковый потенциал продуктов, используемых в строительстве, от их производства до утилизации. Среднее потребление энергии жилыми зданиями должно быть снижено как минимум на 16% к 2030 г. и как минимум на 20–22% к 2035 г. Государствам-членам предписано к 2030 г. отремонтировать 16% нежилых зданий с наихудшей общей энергоэффективностью и 26% - к 2033 г. В случаях технической и экономической целесообразности государствам предлагается принимать меры к постепенной установке солнечных батарей в новостройках. Меры по декарбонизации

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts32024811>

систем отопления и постепенный отказ от использования ископаемого топлива к 2040 г. предполагают отказ от котлов, причем уже с 2025 г. использование автономных котлов, работающих на ископаемом топливе, не будет субсидироваться. Исключения возможны для сельскохозяйственных и исторических зданий, а также построек, где происходят богослужения.

#### ***Пленарная сессия 10–11 апреля, Брюссель***

В интенсивном рабочем режиме был утвержден ряд нормативов, предварительно согласованных с Советом. Первым, в рамках *экологической повестки*, утвержден регламент по сокращению выбросов CO<sub>2</sub> для новых транспортных средств большой грузоподъемности (*HDV*). Выбросы от больших грузовых автомобилей и автобусов должны быть сокращены на 45% в период 2030–2034 гг., на 65% - в 2035–2039 гг. и на 90% - к 2040 г. К 2030 г. новым городским автобусам предписано сократить выбросы вредных веществ на 90% и к 2035 г. достигнуть нулевого показателя уровня выбросов.

Еще один регламент в рамках экологической темы утверждает новые стандарты в сфере управления водными ресурсами и очисткой городских сточных вод. К 2035 г. сточные воды будут проходить вторичную очистку (т.е. удаление биоразлагаемых органических веществ) перед их сбросом в окружающую среду во всех агломерациях с населением от 1 тыс. человек. К 2045 г. доочистка (т.е. удаление азота и фосфора) будет применяться на всех станциях очистки сточных вод. Будет осуществляться строгий мониторинг патогенных микроорганизмов, химических загрязнителей, микропластика. Закон вводит расширенную ответственность производителей лекарств и косметики: 80% расходов на очистку будут покрываться ими, остальное — государствами.

В контексте энергетического кризиса и по ходу реформ рынка электроэнергии в ЕС утверждены регламент и директива, направленные на защиту потребителя. Так, государства уполномочены запретить поставщикам отключать электроснабжение уязвимых потребителей, в том числе во время споров между поставщиками и потребителями. В рамках т. н. «Контракта на разницу цен» (*CFD*) государство компенсирует производителю энергии падение цен, но взимает с него платежи, если цены слишком высоки. Использование *CFD* будет разрешено при любых инвестициях в новое производство электроэнергии, будь то из возобновляемых источников или ядерной энергии. При слишком высоких ценах ЕС может объявить о региональном или общеевропейском кризисе цен на электроэнергию, что позволит государствам-членам принимать временные меры по установлению цен на электроэнергию для малых и средних предприятий и энергоемких промышленных потребителей.

#### ***Пленарная сессия 22–25 апреля, Страсбург***

Последняя сессия перед выборами в ЕП была необычайно плотной как по графику, так и по объему и значимости принимаемых решений.

Утверждены два регламента и директива, вносящие изменения в Пакт стабильности и роста и устанавливающие новые механизмы обеспечения фискальной дисциплины стран ЕС. Страны с чрезмерным дефицитом или уровнем задолженности могут запросить процесс обсуждения с Комиссией до того, как она предъявит им меры преодоления задолженности. Кроме того, государство-член может подать заявку на пересмотр национального плана, если объективные обстоятельства, как, например, смена правительства, препятствуют его реализации.

Утверждена директива, расширяющая список действующих мер борьбы с торговлей людьми (трудовая и сексуальная эксплуатация) и вводящая уголовную ответственность за новые формы эксплуатации, такие как принудительные браки, незаконное усыновление/удочерение и использование суррогатного материнства с целью торговли людьми. Усиливаются меры по защите жертв в их праве на убежище с целью

уменьшения спроса, вводятся уголовная ответственность за использование их услуг и санкции для компаний, уличенных в торговле людьми<sup>17</sup>.

На сессии утверждена еще одна важная директива, обеспечивающая право потребителя на продолжительное использование купленной продукции («право на ремонт»). В своей сути она наносит удар по сложившейся на протяжении многих лет практике навязывания потребителю идеологии «одноразовой продукции» и возвращает к тем временам, когда ремонт любимой вещи был не просто доступен, но и обходился дешевле, чем новый продукт. В последние двадцать лет производители все больше злоупотребляют возможностями т. н. «запланированного устаревания» своей продукции, применяя технические решения, вызывающие поломку приборов вскоре после истечения гарантийных сроков, в то время как стоимость ремонта товаров в странах ЕС постоянно возрастала практически до стоимости нового товара. Тем самым поддерживался темп производственных процессов, стимулировался спрос на новую продукцию. Новая директива вводит меры по упрощению и удешевлению ремонта, определяет обязанности производителей товаров по ремонту их продукции и стимулирует потребителей ремонтировать изделия, чтобы они прослужили дольше. Производители обязываются не завышать цены на ремонт и своевременно информировать потребителей об их праве. Даже после истечения установленной законом гарантии производителям предписано принимать к ремонту свои бытовые товары, технически подлежащие ремонту. На время ремонта потребители имеют право на бесплатный прокат аналогичных приборов. Для обозримости рынка ремонтных услуг будет создана европейская онлайн-платформа с национальными ответвлениями, которая облегчит потребителю поиск ремонтных мастерских, продавцов отремонтированного оборудования, покупателей неисправного оборудования и т. д.

Обновлена директива по стандартам качества воздуха. Пересмотр законодательства направлен на реализацию цели ЕС по нулевому загрязнению воздуха к 2050 г. Устанавливаются более строгие лимиты и целевые значения до 2030 г. для твердых частиц (PM<sub>2,5</sub>, PM<sub>10</sub>), а также для NO<sub>2</sub> (диоксида азота) и SO<sub>2</sub> (диоксида серы). Пострадавшие от загрязнения воздуха смогут подать в суд на нарушителей и получают компенсацию, если их здоровью нанесен ущерб. Планируется создать больше пунктов отбора проб воздуха и улучшить координацию и прозрачность контроля показателей.

Соглашением между Парламентом, Советом, Комиссией, Судом, Европейским центральным банком, Европейской счетной палатой, Европейским экономическим и социальным комитетом и Европейским комитетом регионов создано новое межинституциональное ведомство по этике. Оно будет разрабатывать, обновлять и интерпретировать общие минимальные стандарты этического поведения, а также публиковать отчеты о том, как эти стандарты отражены во внутренних правилах каждой подписавшей стороны.

Парламент утвердил также пакет законов, нацеленных на улучшение борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма. Совершенствуется информационная составляющая, подразделения финансовой разведки (*Financial Intelligence Units, FIU*) получают больше возможностей для выявления случаев отмывания денег, финансирования терроризма и приостановки подозрительных операций. Ужесточаются меры комплексной проверки и контроля, вплоть до обязательств профессиональным футбольным клубам высшей лиги, получающим масштабные спонсорские средства, с 2029 г. информировать органы, контролирующие финансовую отчетность, о подозрительных транзакциях. Для мониторинга действенности проверок во Франкфурте-на-Майне создается Центральное управление по борьбе с отмыванием денег и противодействию финансированию терроризма (*AMLA*). Пакет принятых нормативов

---

<sup>17</sup> Trafficking in human beings: MEPs adopt more extensive law to protect victims. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/de/press-room/20240419IPR20580/trafficking-in-human-beings-meps-adopt-more-extensive-law-to-protect-victims> (дата обращения: 10.09.2024).

включает Шестую директиву по борьбе с отмыванием денег, Единый свод правил ЕС и регламент о создании Управления по борьбе с отмыванием денег.

Утвержден обновленный регламент о развитии трансъевропейской транспортной сети. Крупные проекты транспортной инфраструктуры в базовой сети TEN-T должны быть завершены к концу 2030 г., чтобы обеспечить создание комплексной сети к концу 2050 г. Для ускорения развертывания проектов по всей сети вводится промежуточный срок – 2040 г. Крупнейшие европейские аэропорты планируется подключить к трансъевропейской железнодорожной сети. Чтобы гарантировать лучшие условия отдыха для водителей-дальнобойщиков, вдоль основных трасс каждые 150 км будут созданы безопасные парковочные места.

Утверждена новая директива по борьбе с гендерным и домашним насилием, включающая также меры противодействия кибернасилию (киберфлешинг). Запрещаются женские обрезания и принудительные браки. Директива также содержит определенные правила в отношении преступлений, совершаемых в Интернете, таких как раскрытие частной информации и киберфлешинг.

Еще одна новая директива, утвержденная на этой сессии, усиливает контроль над деятельностью корпораций в ЕС. Вводится т.н. корпоративная комплексная проверка, обязывающая компании принимать меры против негативного влияния их деятельности на окружающую среду и на права человека. Компании и их партнеры по добыче и переработке сырья, включая поставщиков и партнеров по производству и сбыту, обязываются устранять или смягчать негативные последствия деятельности для соблюдения прав человека (жертвы торговли людьми, детский труд) и окружающей среды (утрата биологических видов, загрязнение окружающей среды и разрушение природного наследия). Кроме того, компаниям предписано разработать план перевода своего бизнеса на модели, совместимые с Парижскими климатическими соглашениями. Государства-члены, в свою очередь, обязаны будут учредить структуры для реализации комплексных проверок и наложения штрафов. Комиссии предписано создать европейскую сеть надзорных органов.

#### **Литература:**

*Материалы Европарламента и его пленарных заседаний:*

1. *European Parliament legislative resolution of 12 March 2024 on the proposal for a directive of the European Parliament and of the Council on liability for defective products. (Ordinary legislative procedure: first reading). 12.03.2024.*
2. *European Parliament legislative resolution of 13 March 2024 on the proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council on laying down harmonised rules on Artificial Intelligence (Artificial Intelligence Act and amending certain Union Legislative Acts). 13.03.2024.*
3. *EU sanctions: new rules to crack down on violations. 12.03.2024.*
4. *Reformen für einen nachhaltigeren und widerstandsfähigeren EU-Gasmarkt. 11.04.2024.*
5. *Trafficking in human beings: MEPs adopt more extensive law to protect victims. 23.04.2024.*
6. *Verbot von in Zwangsarbeit hergestellten Produkten auf dem EU-Binnenmarkt. 23.04.2024.*
7. *Abgeordnete fordern entschlossene Antwort auf russische Einmischung | Aktuelles | Europäisches Parlament. 25.04.2024.*

УДК 339.74, 339.97

Анна ЦИБУЛИНА\*

### ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И ВАЛЮТНЫЙ СОЮЗ (июнь – август 2024 г.)

*Ключевые слова:* зона евро, Еврогруппа, Европейский центральный банк, цифровой евро, расширение зоны евро, Пакт стабильности и роста

Важнейшим событием летних месяцев 2024 г. стало снижение Европейским центральным банком (ЕЦБ) ключевой процентной ставки на 25 базисных пункта (б.п.) впервые после 10-ти раундов ее повышения. Еврогруппа рекомендовала странам зоны евро следовать сдерживающей бюджетно-налоговой политике в 2025 г. В ЕС вновь приступили к применению процедуры противодействия сверхнормативному дефициту госбюджета, приостановленной в 2020 г. в связи с пандемией *COVID-19*.

6 июня Совет управляющих ЕЦБ принял решение понизить на 25 б.п. три ключевые ставки впервые с 2019 г.<sup>18</sup> С 12 июня 2024 г. ставка по основным операциям рефинансирования составила 4,25%, по суточным кредитам – 4,5%, а по суточным депозитам – 3,75%. Совет управляющих также заявил об уменьшении портфеля ценных бумаг, сформированного в рамках Программы чрезвычайной покупки активов в условиях пандемии (*Pandemic Emergency Purchase Programme, PEPP*), в среднем на 7,5 млрд евро в месяц со второй половины 2024 г. ЕЦБ уточнил, что условия сокращения портфеля ценных бумаг в целом будут соответствовать тем мерам, которые осуществляются по Программе скупки активов (*Asset Purchase Programme, APP*)<sup>19</sup>. Прогноз инфляции в зоне евро был пересмотрен в сторону повышения. ЕЦБ указал на то, что внутренняя инфляция (рост цен на товары и услуги, которые производятся для внутреннего потребления и практически не экспортируются) сохраняется по причине роста заработных плат. В соответствии с пересмотренными прогнозными показателями, инфляция, рассчитываемая на основе Гармонизированного индекса потребительских цен, должна составить 2,5% в 2024 г., 2,2% - в 2025 г. и 1,9% - в 2026 г. Базовая инфляция (рост цен на товары и услуги, за исключением цен на энергоносители и продовольствие) ожидается на уровне 2,8% в 2024 г., 2,2% - в 2025 г. и 2% - в 2026 г. Рост реального ВВП должен составить 0,9% в 2024 г., 1,4% - в 2025 г. и 1,6% - в 2026 г. Председатель ЕЦБ Кристин Лагард подчеркнула, что Руководящий совет не связывает себя обязательствами по обозначению заранее намеченной траектории движения основных ставок и придерживается подхода о принятии решений по ставкам от «заседания к заседанию» на основании полученной статистической информации. Председатель ЕЦБ также выразила уверенность в достоверности макроэкономических прогнозов и указала на важность сбора и обработки данных сотрудниками Евросистемы<sup>20</sup>.

7 июня Изабель Шнабель, член Исполнительного совета ЕЦБ, во время своего выступления в фонде «*Stiftung Geld und Waehrung*<sup>21</sup>» обратила особое внимание на то, что

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320241215>

<sup>18</sup> Christine Lagarde, President of the ECB, Luis de Guindos, Vice-President of the ECB. Monetary Policy Statement for the Press Conference. 6 June 2024. URL: [https://www.ecb.europa.eu/press/press\\_conference/monetary-policy-statement/2024/html/ecb.is240606~d32cd6cc8a.en.html](https://www.ecb.europa.eu/press/press_conference/monetary-policy-statement/2024/html/ecb.is240606~d32cd6cc8a.en.html) (дата обращения: 10.09.2024).

<sup>19</sup> Ibid.

<sup>20</sup> Ibid.

<sup>21</sup> Прим.: Фонд создан в 2022 г. с целью предоставления результатов фундаментальных исследований в области денежно-кредитной политики, в том числе и для ЕЦБ.

денежно-кредитная политика финансового регулятора не находится во власти фискальной политики для зоны евро<sup>22</sup>. Таким образом она попыталась развеять опасения некоторых экспертов в отношении того, что меры денежно-кредитной политики подчинены целям фискальной политики и направлены на улучшение финансовых возможностей государств-членов. Более того, она полагает, что отсутствие устойчивого роста спредов (разброс доходности) по суверенным облигациям после роста процентных ставок не следует интерпретировать как сигнал того, что ЕЦБ искусственно занижал премии за риск посредством покупки облигаций стран-участниц с высоким уровнем госдолга: покупка ЕЦБ на вторичном рынке гособлигаций стран-должников могла дать сигнал участникам рынка о том, что такие облигации более надежны, чем они таковыми являются на самом деле. Однако спреды по облигациям были небольшими за счет того, что возросла доходность облигаций всех стран зоны евро. Таким образом, правительствам стало дороже обслуживать госдолг, что послужило еще одним стимулом к сокращению задолженности. По мнению госпожи Шнабель, низкие премии за риск обуславливают снижение интереса инвесторов на мировом финансовом рынке к высокодоходным рискованным активам (таким как гособлигации стран с высоким уровнем госдолга). Госпожа Шнабель также добавила, что Инструмент защиты трансмиссии денежно-кредитной политики (*Transmission Protection Instrument, TPI*)<sup>23</sup> по своей сути является монетарным. Трансмиссия денежно-кредитной политики предполагает, что меры, предпринятые на уровне Центрального банка, влияют на экономическую активность участников рынка. В частности, руководство ЕЦБ опасалось, что повышение процентных ставок приведет к резкому росту доходностей по гособлигациям. В рамках TPI установлены конкретные условия для покупки ЕЦБ на вторичном рынке облигаций государств-членов. Данные условия включают, например, показатели фискальной устойчивости, отсутствие макроэкономических дисбалансов в странах-эмитентах облигаций и т.д. Данный инструмент позволил ЕЦБ приступить к повышению процентных ставок, при этом поддерживая дисциплину на фондовых рынках.

12 июня опубликован доклад о международной роли единой европейской валюты, в котором указывается, что евро занимает второе место после доллара США в мировой валютной системе<sup>24</sup>. Международные позиции евро остаются стабильными в условиях текущих валютных курсов в соответствии со сводным индексом, рассчитываемым на основе среднего арифметического ряда показателей по использованию данной валюты. ЕЦБ указывает на увеличение доли непогашенных международных долговых ценных бумаг, номинированных в евро, а также его доли в расчетах за товары в торговле между странами зоны евро и третьими странами<sup>25</sup>. В докладе также отмечается сокращение, пусть и незначительное, доли евро в непогашенных международных депозитах, займах и в обменных операциях на валютном рынке. При этом указывается на рост китайского юаня в расчётах<sup>26</sup>. Для сохранения нынешней роли евро необходимо углублять финансовую и валютную интеграцию и двигаться в направлении эффективно работающего Союза рынков капитала. На внешнем контуре ЕС должен поддерживать создание необходимой инфраструктуры для трансграничных платежей в евро, особенно с ключевыми партнерами.

---

<sup>22</sup> Schnabel I. Is monetary policy dominated by fiscal policy? Speech at conference organised by Stiftung Geld und Währung on 25 years of the euro – Perspectives for monetary and fiscal policy in an unstable world, at a panel on «Inflation and public budget. Is monetary policy dominated by fiscal policy?», Frankfurt, 7 June 2024. URL: <https://www.bis.org/review/r240607b.pdf> (дата обращения: 10.09.2024).

<sup>23</sup> The Transmission Protection Instrument. ECB Press Release, 21 July 2022. URL: <https://www.ecb.europa.eu/press/pr/date/2022/html/ecb.pr220721~973e6e7273.en.html> (дата обращения: 10.09.2024).

<sup>24</sup> The International Role of the Euro. ECB, June 2024. URL: <https://www.ecb.europa.eu/pub/pdf/ire/ecb.ire202406~0b56ba4f71.en.pdf> (дата обращения: 10.09.2024).

<sup>25</sup> Ibid.

<sup>26</sup> Ibid.

20 июня министры финансов стран зоны евро обсудили результаты работы по пересмотру функций Европейского стабилизационного механизма (ЕСМ). В ежегодном докладе о работе ЕСМ отмечается, что превентивные инструменты фонда, такие как кредитные линии, созданные во время пандемии COVID-19, не использовались государствами-членами. Причину видят в том, что обращение за помощью в данный фонд могло косвенно указывать на неэффективность национальной макроэкономической политики. Более того, ЕЦБ предлагал более выгодные условия кредитования при проведении интервенций на рынке суверенных облигаций. Чтобы устранить основание для предвзятого негатива в отношении стран, им позволены групповые обращения в ЕСМ за предоставлением кредитов. Министр финансов Италии Джанкарло Джиорджетти поддержал идею, высказанную его французскими и испанскими коллегами, о возможности использовать средства ЕСМ для стимулирования оборонных секторов экономики. В 2023 г. доход ЕСМ составил 320,5 млрд евро преимущественно за счет роста процентных ставок по вложениям. В 2022 г. ЕСМ, наоборот, столкнулся с убытками в размере 60,2 млн евро<sup>27</sup>.

24 июня ЕЦБ опубликовал доклад, освещающий достижения на пути к введению цифрового евро с момента перехода на подготовительную фазу реализации данного проекта с первого ноября 2023 г.<sup>28</sup> В частности, особое место отводится методологии расчета предельного объема евро, находящегося в обращении. Предполагается, что пользователи смогут привязать свой кошелек в цифровой валюте к счету в коммерческом банке. Это позволит им осуществлять платежи без необходимости заранее вносить евро в цифровой кошелек<sup>29</sup>.

25 июня ЕЦБ опубликовал доклад об углеродном следе активов, находящихся в распоряжении Евросистемы<sup>30</sup>. В документе указывается на сокращение выбросов углерода, связанного с портфелем активов центральных банков зоны евро, во многом по причине лучшего соблюдения экологических стандартов компаниями-эмитентами данных ценных бумаг<sup>31</sup>. В то же время государственные облигации стран зоны евро, приобретенные Евросистемой в рамках Программы скупки государственных ценных бумаг (*Public Sector Purchase Programme – PSPP*) и *PEPP*, представляют существенную долю в портфеле и связаны с негативным воздействием на окружающую среду.

26 июня ЕЦБ и Европейская комиссия (ЕК) опубликовали доклады о конвергенции стран, не входящих в зону евро<sup>32</sup>. К их числу относятся Болгария, Венгрия, Польша, Румыния, Чехия, Словакия; при подписании Договора о ЕС в 1992 г. Дания получила специальную «оговорку о неучастии» в третьей стадии создания Экономического и валютного союза и имеет право не переходить на использование евро. В обоих докладах отмечен незначительный прогресс на пути выполнения Маастрихтских критериев номинальной конвергенции<sup>33</sup>. Вступление Болгарии в зону евро отложено на

<sup>27</sup> Annual Report 2023. European Stability Mechanism, 2024.

URL: <https://www.esm.europa.eu/system/files/document/2024-06/esm-annual-report-2023-zxcv.pdf> (дата обращения: 10.09.2024).

<sup>28</sup> Progress on the preparation phase of a digital euro. First progress report. ECB, 24 June 2024. URL: [https://www.ecb.europa.eu/euro/digital\\_euro/progress/shared/pdf/ecb.deprp202406.en.pdf](https://www.ecb.europa.eu/euro/digital_euro/progress/shared/pdf/ecb.deprp202406.en.pdf) (дата обращения: 10.09.2024).

<sup>29</sup> Ibid.

<sup>30</sup> Climate-related financial disclosures of Eurosystem assets held for monetary policy purposes and of the ECB's foreign reserves. ECB, June 2024. URL: [https://www.ecb.europa.eu/ecb/climate/climate-related-financial-disclosures/shared/pdf/ecb.crfd2024\\_MPPs.en.pdf?25ad31ac0ac528fac9ef179d5aefa0ec](https://www.ecb.europa.eu/ecb/climate/climate-related-financial-disclosures/shared/pdf/ecb.crfd2024_MPPs.en.pdf?25ad31ac0ac528fac9ef179d5aefa0ec) (дата обращения: 10.09.2024).

<sup>31</sup> Ibid.

<sup>32</sup> ECB Convergence report 2024. ECB, June 2024. URL: <https://www.ecb.europa.eu/press/other-publications/convergence/pdf/ecb.cr202406~475c2172bc.en.pdf>. Convergence report 2024. Institutional Paper 294. European Commission, June 2024. URL: [https://economy-finance.ec.europa.eu/document/download/a3bb3063-6478-44a5-a270-933e49fb304b\\_en?filename=ip294\\_en.pdf](https://economy-finance.ec.europa.eu/document/download/a3bb3063-6478-44a5-a270-933e49fb304b_en?filename=ip294_en.pdf) (дата обращения: 10.09.2024).

<sup>33</sup> Ibid.

неопределенный срок в связи с политическими процессами в стране и превышением требуемого уровня инфляции.

На заседании Еврогруппы 15 июля министры экономики и финансов стран зоны евро приняли решение о проведении сдерживающей бюджетно-налоговой политики в 2025 г.<sup>34</sup> Отмечается, что применение пересмотренного Пакта стабильности и роста приведет к ужесточению фискальной политики в течение всего 2025 г., которая должна соответствовать получаемым макроэкономическим прогнозам, а также необходимости улучшить состояние государственных финансов.

26 июля Совет ЕС принял решение о начале процедуры противодействия сверхнормативному дефициту госбюджетов в отношении восьми государств-членов: Италии, Венгрии, Румынии, Франции, Польши, Мальты, Словакии и Бельгии<sup>35</sup>.

**Литература:**

1. *Christine Lagarde, President of the ECB, Luis de Guindos, Vice-President of the ECB. Monetary Policy Statement for the Press Conference. 6 June 2024.*
2. *The International Role of the Euro. ECB, June 2024. Convergence report 2024. Institutional Paper 294. European Commission, June 2024.*
3. *Annual Report 2023. European Stability Mechanism, 2024.*
4. *Progress on the preparation phase of a digital euro. First progress report. ECB, 24 June 2024.*
5. *Climate-related financial disclosures of Eurosystem assets held for monetary policy purposes and of the ECB's foreign reserves. ECB, June 2024.*
6. *Eurogroup statement on the fiscal stance for the euro area in 2025. Council of EU, 15 July 2024.*
7. *Stability and growth pact: Council launches excessive deficit procedures against seven member states. Press Release, Council of Europe, 26 July 2024.*
8. *Schnabel Isabel. Is monetary policy dominated by fiscal policy? Speech at conference organised by Stiftung Geld und Wahrung on 25 years of the euro – Perspectives for monetary and fiscal policy in an unstable world, at a panel on «Inflation and public budget. Is monetary policy dominated by fiscal policy», Frankfurt, 7 June 2024.*
9. *The Transmission Protection Instrument. ECB Press Release, 21 July 2022.*

---

<sup>34</sup> Eurogroup statement on the fiscal stance for the euro area in 2025. Council of EU, 15 July 2024. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2024/07/15/eurogroup-statement-on-the-fiscal-stance-for-the-euro-area-in-2025/#gsc-main-content>

<sup>35</sup> Stability and growth pact: Council launches excessive deficit procedures against seven member states. Press Release, Council of Europe, 26 July 2024. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2024/07/26/stability-and-growth-pact-council-launches-excessive-deficit-procedures-against-seven-member-states/#gsc-main-content> (дата обращения: 10.09.2024).

## ЕДИНЫЙ ВНУТРЕННИЙ РЫНОК ЕС 2024: ВСТУПИЛ С СИЛУ ЗАКОН ОБ ИСКУССТВЕННОМ ИНТЕЛЛЕКТЕ

*Ключевые слова:* закон об искусственном интеллекте, защита основных прав, удаленная биометрическая идентификация, правовая гармонизация, цифровой рынок

Важным событием лета 2024 г. для цифрового рынка ЕС стало вступление в силу 1 августа<sup>36</sup> закона об искусственном интеллекте (ИИ)<sup>37</sup>. Подобных всеобъемлющих правовых аналогов в мире пока не существует. ЕС считает себя первопроходцем в разработке нормативной базы, сочетающей три важных цели: защита основных прав людей при использовании ИИ, правовая гармонизация цифрового рынка и создание благоприятной среды для дальнейших технологических инноваций и инвестиций.

Безопасность, согласно закону, закрепляется в качестве основного критерия использования ИИ. Оговорены четыре степени риска при использовании ИИ: от минимального до неприемлемого.

К продукции, несущей минимальные риски потребителям, отнесено большинство простых программ и устройств, использующих ИИ, например, фильтры нежелательной массовой рассылки в интернете. Операторы, предоставляющие такую продукцию, могут не принимать на себя особых обязательств в связи со вступлением в силу закона.

Для компаний, предлагающих продукцию с более сложными алгоритмами работы ИИ, например, виртуальных помощников и собеседников, создающих более высокую степень риска, оговорено следующее условие применения: четко сообщать пользователям о том, что они взаимодействуют с машиной. Тексты, сгенерированные ИИ, особенно способные ввести в заблуждение, должны быть помечены как созданные с помощью ИИ. Потребителей следует информировать в случаях, если в продукции задействованы биометрия или алгоритмы распознавания эмоций. Кроме того, компаниям, обеспечивающим удаленный доступ к информационным ресурсам, предписано проектировать свою работу таким образом, чтобы созданные с помощью ИИ материалы, доступные для прослушивания, просмотра, прочтения или графического изображения, были помечены именно как искусственно сгенерированные.

К продукции, характеризующейся высокой степенью риска, такой как системы набора и оценки персонала, отбора кандидатов на получение кредита и т.п., главным образом будут применяться требования, направленные на снижение риска, а именно: правила к качеству сбора данных, регистрации активности в такого рода рискованных системах, сбору информации о пользователях и кибербезопасности. К этой категории продукции отнесены системы ИИ, управляющие роботами, дронами, медицинскими устройствами. Система ИИ классифицируется как высокорискованная, если она предназначена для использования в качестве инфраструктуры, имеющей критически важное значение для функционирования следующих отраслей социальной сферы и систем жизнеобеспечения:

- образование и профессиональная подготовка, например, для оценки результатов обучения и управления процессом обучения, а также для отслеживания факта списывания;

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320241619>

<sup>36</sup> European Artificial Intelligence Act comes into force Brussels – Press release. Brussels, European Commission. 1.08.2024. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_24\\_4123](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_24_4123) (дата обращения: 13.09.2024).

<sup>37</sup> Regulation (EU) 2024/1689 of the European Parliament and of the Council of 13 June 2024 laying down harmonised rules on artificial intelligence and amending Regulations (EC) No 300/2008, (EU) No 167/2013, (EU) No 168/2013, (EU) 2018/858, (EU) 2018/1139 and (EU) 2019/2144 and Directives 2014/90/EU, (EU) 2016/797 and (EU) 2020/1828 (Artificial Intelligence Act). OJ L, 2024/1689, 12.7.2024. URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2024/1689/oj> (дата обращения: 13.09.2024).

- трудоустройство и управление кадрами, например, для размещения целевых объявлений о вакансиях, анализа и фильтрации заявлений о приеме на работу, а также для оценки кандидатов;
- доступ к основным частным и государственным услугам и льготам, например, медицинским и страховым;
- доступ к кредиту, например, при оценке кредитоспособности физических лиц;
- организация дорожного движения, водо-, газо-, тепло- и электроснабжение;
- охрана правопорядка, управление миграцией, пограничный контроль, правосудие.

Продукты и технологии в сфере ИИ, представляющие явную угрозу, то есть создающие значительный риск вмешательства в личное пространство граждан и нарушения их основных прав, будут запрещены. К таким отнесены системы ИИ или приложения, которые манипулируют поведением человека, например, игры/игрушки, поощряющие опасное поведение несовершеннолетних. Кроме того, на рабочих местах и в учебных заведениях запрещены системы, предназначенные для распознавания эмоций. Исключением могут быть случаи, когда это необходимо по медицинским показаниям или по соображениям безопасности (например, для контроля уровня усталости пилота). К явной угрозе отнесены системы ИИ, которые могут стать вспомогательным элементом для правительств или компаний в проведении прогностических социальных оценок (так как они нарушают права, в том числе презумпцию невиновности, и сопряжены с риском дискриминации). Запрещен сбор данных из Интернета или с камер видеонаблюдения с целью извлечения изображений лиц для создания или расширения баз данных.

Важно отметить, что к запрещенным для нецелевого использования отнесены системы удаленной биометрической идентификации в реальном времени в общедоступных пространствах, поскольку они могут существенно повлиять на конфиденциальность. Речь идет о повседневной биометрической аутентификации для разблокировки смартфона или идентификации по проездным документам на пограничных переходах. Такие системы остаются нерегулируемыми, поскольку, как пока считается, они не представляют существенного риска для человека и его основных прав. Подчеркнем, что закон касается именно систем удаленной идентификации, то есть идентификации в потоке людей. Однако при этом оговорены исключения для целей обеспечения правопорядка. Так, государства-члены могут законодательно разрешать использование удаленной биометрической идентификации в режиме реального времени на базе ИИ в работе правоохранительных органов. Использование систем удаленной работы с биометрией отнесено к целевому, если оно служит:

- расследованию и вынесению наказания за совершенные особо тяжкие преступления;
- поиску пропавших без вести лиц, жертв похищений, торговли людьми и сексуальной эксплуатации;
- реагированию на существующую или прогнозируемую угрозу террористического акта и предотвращению иных угроз физической безопасности людей.

Принятию решений об использовании систем ИИ, анализирующих биометрию, должна предшествовать предварительная оценка их воздействия с уведомлением в адрес органа по надзору за рынком и органа по защите данных. В законе подчеркнуто, что на любое исключительное использование должно быть получено предварительное разрешение судебного или независимого административного органа, обладающего правом принятия юридически обязывающих решений. В случае крайней необходимости и особой срочности использование системы может быть начато, после чего на его одобрение дается 24 часа. Если решение отклонено, все собранные данные и полученные выводы следует удалить.

Относительно собранных ранее материалов указано следующее: использование систем удаленной биометрической идентификации для целей вынесения приговоров находящимся под следствием лицам точно так же требует предварительного разрешения

судебного органа или независимого административного органа, а также уведомления соответствующего органа по защите данных и надзору за рынком.

Помимо категоризации рисков и особых правил в отношении систем биометрической идентификации обозначены правила, определяющие деятельность высокоэффективных и универсальных моделей ИИ, а также условия дальнейшей технической стандартизации ИИ и имплементации норм в национальном праве.

От европейских организаций по стандартизации закон ожидает разработки соответствующих евростандартов до конца апреля 2025 г.

Закон закрепляет за национальными органами ответственность за соблюдение правил конкретными системами ИИ и осуществление рыночного надзора, в то время как наднациональный уровень ЕС берет на себя функцию формирования политики и регулирования так называемых систем ИИ общего назначения (т. е. самых продвинутых, способных превосходить интеллектуальные способности рядовых людей), а также обеспечение согласования внутри ЕС и международного сотрудничества в данной сфере.

До 2 августа 2025 г. государства-члены должны создать национальные компетентные органы для контроля над применением закона об ИИ и осуществления деятельности по надзору за рынком.

Со стороны ЕС будет создано сразу несколько организаций. Ключевая роль отведена Управлению по ИИ, учрежденному Европейской комиссией в качестве центра экспертизы с полномочиями осуществлять стратегическое руководство нижестоящими органами, давать оценку, принимать решения, в том числе о наложении штрафов (то есть полномочия исполнительного органа). В его состав войдут представители государств-членов, а также специализированных компетентных органов, в том числе Европейский инспектор по защите данных. Три консультативных органа также будут поддерживать реализацию закона. Первый – Европейский совет по искусственному интеллекту призван обеспечить единообразное применение нормы во всех государствах – членах ЕС и способствовать сотрудничеству между Комиссией и государствами-членами. Вторым – Научная группа независимых экспертов, на которую возложено обязательство проводить технические консультации и направлять предупреждения о рисках в Управление по ИИ. Третий вспомогательный орган, оказывающий содействие работе Управления по ИИ, – Консультативный форум заинтересованных сторон. Консультативные органы будут обрабатывать запросы от заинтересованных сторон и междисциплинарных научных сообществ, формировать рекомендации, информировать о принятии решений и обеспечивать сбалансированный подход к разработке моделей ИИ.

Определены предельные размеры штрафов компаниям, не соблюдающим закон. Они могут достигать 35 млн евро, или 7% от мирового годового оборота в предыдущий финансовый год (в зависимости от того, что больше), за тяжкие нарушения, такие как использование запрещенных приложений ИИ; 15 млн евро, или 3%, за нарушения других обязательств в связи с законом и 7,5 млн евро, или 1,5%, за предоставление вводящей в заблуждение информации. Для малых и средних предприятий возможны послабления.

Требования закона об ИИ должны быть выполнены до 2 августа 2026 г. Однако, что касается запрета на использование систем ИИ, представляющих неприемлемый риск, его положения вступают в силу уже через шесть месяцев, а правила в отношении моделей ИИ общего назначения – через 12 месяцев. Чтобы быстрее преодолеть эти переходные периоды, Европейская комиссия выпустила Пакт об ИИ<sup>38</sup>, призывающий разработчиков программного обеспечения добровольно принять ключевые обязательства закона до наступления установленных сроков. Она также нацелилась на выпуск первого Кодекса практики в сфере систем ИИ общего назначения и объявила о соответствующих консультациях, дающих возможность заинтересованным сторонам высказать свое мнение по поводу закона.

---

<sup>38</sup> AI Pact URL: <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/policies/ai-pact> (дата обращения: 13.09.2024).

В официальных разъяснениях к закону<sup>39</sup> отмечено, в частности, что он направлен на содействие внедрению систем ИИ. Считается, что ИИ при правильном проектировании и использовании будет способствовать снижению предвзятости и существующей структурной дискриминации и? приводить к более справедливым решениям (например, при приеме на работу). Что касается конкретных мер финансовой и правовой поддержки европейских стартапов, малых и средних предприятий в разработке надежного ИИ, то о соответствующем пакете мер ЕК объявила 24 января. В частности, ЕК рассчитывает привлечь в отрасль до 4 млрд евро до конца 2027 г.<sup>40</sup> Начальное финансирование возложено на программы «Горизонт Европа» и «Цифровая Европа». Правовой мерой поддержки стало принятие поправок к регламенту<sup>41</sup>, который позволит развертывать в 2025 г. фабрики ИИ с участием суперкомпьютеров. 9 июля эти поправки вступили в силу<sup>42</sup>.

**Литература:**

1. *European Artificial Intelligence Act comes into force – Press release. Brussels, European Commission. 1.08.2024.*
2. *Regulation (EU) 2024/1689 of the European Parliament and of the Council of 13 June 2024 laying down harmonised rules on artificial intelligence and amending Regulations (EC) No 300/2008, (EU) No 167/2013, (EU) No 168/2013, (EU) 2018/858, (EU) 2018/1139 and (EU) 2019/2144 and Directives 2014/90/EU, (EU) 2016/797 and (EU) 2020/1828 (Artificial Intelligence Act). OJ L, 2024/1689, 12.7.2024.*
3. *Artificial Intelligence – Questions and Answers. Brussels, European Commission. 1.08.2024.*

---

<sup>39</sup> Artificial Intelligence – Questions and Answers. Brussels, European Commission. 1.08.2024. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/QANDA\\_21\\_1683](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/QANDA_21_1683) (дата обращения: 13.09.2024).

<sup>40</sup> Commission launches AI innovation package to support Artificial Intelligence startups and SMEs – Press release. Brussels, European Commission. 24.01.2024 URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_24\\_383](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_24_383) (дата обращения: 13.09.2024).

<sup>41</sup> Proposal for a Council Regulation amending Regulation (EU) 2021/1173 as regards an EuroHPC initiative for start-ups to boost European leadership in trustworthy Artificial Intelligence. Brussels. 24.1.2024 COM(2024) 29 final 2024/0016 (CNS) URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52024PC0029> (дата обращения: 13.09.2024).

<sup>42</sup> Setting up of AI factories now possible after EuroHPC Regulation amendment. 09.07.2024 URL: <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/news/setting-ai-factories-now-possible-after-eurohpc-regulation-amendment> (дата обращения: 13.09.2024).

## ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ГЕРМАНИИ (лето 2024 г.)

*Ключевые слова:* Германия, ФРГ, Европейский союз, ЕС, экономика, хозяйственное пространство, штандорт, возобновляемые источники энергии

В июне – августе 2024 г. власти ФРГ выдвинули следующие экономические инициативы.

24 июля Кабинет министров утвердил новые правила для ускорения развития возобновляемых источников энергии (ВИЭ) – использование ветровой и солнечной энергетики теперь считается приоритетом в достижении углеродной нейтральности<sup>43</sup>. Они являются частью процесса внедрения директивы ЕС *RED III*, утвержденной в рамках программы *REPowerEU*, и позволяют упростить процедуры планирования, ускорить процесс выдачи разрешений на строительство объектов и увеличить объем инвестиций в ВИЭ. Одновременно была предложена программа по созданию систем хранения энергии ветра и солнца, которая позволит эффективнее управлять её выработкой.

В конце июля Федеральное министерство экономики и защиты климата (*BMWK*) опубликовало документ «Проектирование рынка электроэнергии будущего» (*Strommarktdesign der Zukunft*)<sup>44</sup>. Он предполагает изменения в его структуре и, в отличие от упомянутых правил, охватывает более широкий спектр вопросов, включая переосмысление всей системы этого рынка, усиление её устойчивости и стабильности, а также комплексную поддержку новых технологий.

В том же месяце правительство Германии утвердило разработанную министерством экономики Стратегию развития электростанций. В ней учтены положения соглашения, достигнутые коалицией с Европейской комиссией в феврале 2024 г. Речь идёт о тендерах на общую мощность 12,5 ГВт электростанций и 500 МВт долгосрочных хранилищ энергии. В соответствии с законом «О безопасности электростанций» они пройдут в два этапа. В рамках первого (запланирован на конец 2024 – начало 2025 гг.) пройдёт тендер на производство 5 ГВт новыми водородно-газовыми электростанциями и 2 ГВт с помощью электростанций, подлежащих комплексной модернизации с последующим переходом на «зеленый» и/или «голубой» водород<sup>45</sup>. На втором этапе предусмотрено размещение ещё около 5 ГВт новых газовых электростанций (в основном на юге Германии), которые будут способствовать обеспечению надежности поставок электричества, особенно в зимний период с короткими световыми днями<sup>46</sup>.

В середине июля *BMWK* в связи с принятием правительством проекта федерального бюджета (см. далее) представило ключевые направления экономической политики на 2025 г. В их числе: реализация Программы по региональному экономическому развитию, включая модернизацию восточногерманских нефтеперерабатывающих заводов; финансовая поддержка инновационных стартапов в

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320242024>

<sup>43</sup> Bundesregierung beschleunigt Genehmigungsverfahren für Windenergie an Land und Solarenergie. BMWK. 24.07.2024. URL: <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2024/07/20240724-genehmigungsverfahren-windenergie-an-land-solarenergie.html> (дата обращения: 01.09.2024).

<sup>44</sup> Strommarktdesign der Zukunft. Optionen für ein sicheres, bezahlbares und nachhaltiges Stromsystem. BMWK. Juli 2024. – 116 S.

<sup>45</sup> В соответствии с Национальной водородной стратегией это должно происходить с 8-го года после ввода станции в эксплуатацию/начала её модернизации.

<sup>46</sup> Auf dem Weg zur klimaneutralen Stromerzeugung: Grünes Licht für Kraftwerkssicherheitsgesetz. BMWK. 05.07.2024. URL: <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2024/07/20240705-klimaneutraler-stromerzeugung-kraftwerkssicherheitsgesetz.html> (дата обращения: 01.09.2024).

рамках программ *EXIST* и *INVEST*<sup>47</sup>; сотрудничество с Украиной в области энергетики, климата и экономической политики; повышение устойчивости импорта сырьевых товаров; деятельность Германского аэрокосмического центра; цифровизация экономики; промышленные НИОКР; реализация Национальной космической программы; профессиональное обучение; содействие экономическим отношениям с зарубежными странами и продвижение ФРГ как конкурентоспособного хозяйственно-политического стандарта<sup>48</sup>.

*BMWK* в конце июля запустило предварительную процедуру второго раунда программы финансирования «контрактов по защите климата», который, как ожидается, состоится в конце 2024 г. Они должны положить начало современным, безвредным для климата производственным процессам в энергоемких отраслях промышленности, например, в бумажной, стекольной, металлургической и химической. Контракты предусматривают компенсацию дополнительных затрат в тех областях, где климатически безопасные производственные процессы еще не могут быть конкурентоспособными. У компаний энергоемкой промышленности, участвовавших в первом подготовительном процессе, было четыре месяца для подачи заявки на 15-летнее финансирование своих проектов с объемом субсидий до 1 млрд евро. Было подано около 20 заявок – как от крупных промышленных компаний, так и от малого и среднего бизнеса. Их объем превысил заявленную сумму в 4 млрд евро. Контракты первого раунда торгов будут заключены осенью 2024 г.<sup>49</sup>

Федеральное министерство финансов Германии (*BMF*) в летние месяцы проводило политику финансовой консолидации и строгой бюджетной дисциплины, включая поиск путей сокращения государственных расходов и решений для устранения дефицита бюджета на 2024 г. Основные меры предусматривали уменьшение государственных субсидий и пересмотр приоритетов финансирования различных программ, особенно в условиях дефицита госбюджета. В целях поддержания бюджетной стабильности и обеспечения справедливого налогообложения в условиях сложной экономической ситуации *BMF* представило в июне законопроект по внедрению Глобального минимального налога (*Pillar Two*<sup>50</sup>), который направлен на обеспечение минимальной налоговой ставки в 15% для международных компаний. В рамках новой системы Минфин подготовил проект национального закона о ежегодных налогах, включивший поправки, касающиеся международного налогообложения, реорганизаций компаний, а также введения минимального налога в соответствии с международными правилами *BEPS 2.0*<sup>51</sup>.

Наиболее значимым событием стало принятие проекта федерального бюджета на 2025 г., который вызвал многочисленные споры в правящей коалиции, породившие слухи о её преждевременном распаде. После жёстких дискуссий и внесения Минфином поправок коалиционеры 5 июля согласовали компромиссный вариант<sup>52</sup>. 17 июля Кабинет министров утвердил проект, который предполагает сохранение действия «долгового

<sup>47</sup> *EXIST* – программа поддержки стартапов из сферы науки; *INVEST* – программа предоставления грантов на венчурный капитал.

<sup>48</sup> Bundeshaushalt 2025: BMWK kann wichtige wirtschaftliche Impulse für die klimaneutrale Erneuerung der Industrie setzen. BMWK. 17.07.2024. URL: <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2024/07/20240717-bundeshaushalt-2025.html> (дата обращения: 01.09.2024).

<sup>49</sup> BMWK startet Vorverfahren für die zweite Gebotsrunde für Klimaschutzverträge. BMWK. 29.07.2024. URL: <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2024/07/20240729-vorverfahren-fuer-zweite-gebotsrunde-fuer-klimaschutzvertraege.html> (дата обращения: 01.09.2024).

<sup>50</sup> *Gesetzesentwurf zur Einführung eines globalen Mindeststeuersatzes.*

<sup>51</sup> Germany: Draft bill for Annual Tax Act 2024 published, includes Pillar Two changes; other tax developments. KPMG. 28.06.2024. URL: <https://kpmg.com/us/en/taxnewsflash/news/2024/06/tnf-germany-draft-bill-for-annual-tax-act-2024-published-includes-pillar-two-changes-other-tax-developments.html> (дата обращения: 01.09.2024).

<sup>52</sup> Regierungsentwurf des Bundeshaushalts 2024 und Finanzplan bis 2027. BMF. 05.07.2024. URL: <https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Bilderstrecken/Infografiken/2023-07-05-Bundeshaushalt-2024/regierungsentwurf-bundeshaushalt-2024.html> (дата обращения: 01.09.2024).

тормоза». Министр финансов К. Линднер обещал к началу осени представить более подробные цифры по его отдельным частям. Обсуждение документа в бундестаге началось в середине сентября 2024 г. По его итогам ожидаются дальнейшие корректировки. Правительство рассчитывает, что после одобрения нижней палатой бундесрат примет федеральный бюджет на 2025 г. в ноябре 2024 г. Вместе с проектом бюджета на 2025 г. Кабинет министров утвердил дополнительный бюджет на 2024 г., финансовый план до 2028 г., а также т.н. «Инициативу роста» (*Wachstumsinitiative*), включающую 49 мероприятий. Они направлены на снижение налогового бремени, упрощение бюрократических процедур для бизнеса, а также другие стимулы для привлечения инвестиций, что должно способствовать повышению международной конкурентоспособности Германии<sup>53</sup>.

Федеральное министерство цифровизации и транспорта (*BMDV*) в летние месяцы продолжило модернизировать транспортную систему Германии, стремясь сделать её более безопасной, эффективной и экологически чистой. В рамках стратегии цифровизации транспорта министерство наполняло содержанием инициативы, связанные с автоматизированным и подключенным вождением. Речь идёт о проектах по улучшению связи между транспортными средствами и инфраструктурой, а также повышению безопасности на дорогах и совершенствованию управления трафиком. Министерство усилило поддержку НИОКР в этой области, а также расширило использование цифровых тестовых полигонов для проверки инновационных транспортных технологий. Активно продвигалась инициатива по внедрению автономных транспортных средств. Речь идёт о рамочных условиях для их использования в общественном дорожном движении в определённых операционных зонах, включая технические требования к этим средствам, процедурам сертификации и правилам обработки данных. В конце июня 2024 г. чиновники завершили оценку воздействия закона об автономном вождении, который регулирует использование автономных транспортных средств в общественном движении. Закон призван содействовать внедрению автомобилей с автопилотами четвёртого уровня в регулярную эксплуатацию на дорогах Германии. В том же месяце *BMDV* утвердило обновленный Федеральный план транспортной инфраструктуры до 2030 г. Он предусматривает значительные инвестиции в поддержание и модернизацию существующих транспортных сетей, устранение узких мест на ключевых транспортных артериях и создание инфраструктуры для интегрированного расписания поездов.

В конце июля 2024 г. федеральное правительство Германии одобрило подготовленный *BMDV* законопроект «Об ускорении расширения телекоммуникационных сетей», направленный на реализацию ключевых мероприятий в рамках государственной «Гигабитной стратегии» (принята 13.07.2022). Основные цели: упрощение и ускорение процесса расширения цифровой инфраструктуры, особенно сетей, улучшение использования данных и повсеместное обеспечение высокоскоростным Интернетом территории ФРГ до 2030 г. По данным Федерального сетевого агентства, её покрытие сигналами 5G достигло 92%, но при этом только около трети домохозяйств имеют доступ к оптоволоконному подключению. В планах государства к концу 2025 г. обеспечить доступ к нему минимум половины семей и экономических субъектов<sup>54</sup>.

В июне Федеральное министерство образования и исследований (*BMBF*) на совместной конференции с *BMWK* заявило о своей новой инициативе – создании Института робототехники Германии (*Robotics Institute Germany, RIG*). Инициатива направлена на развитие стратегического сотрудничества ведущих исследовательских центров в этой области, а также на поддержку карьерного роста молодых исследователей.

<sup>53</sup> Einigung auf Haushalt 2025 und Wachstumsinitiative. Bundesregierung. 05.07.2024. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/aktuelles/haushalt-2025-2297572> (дата обращения: 01.09.2024).

<sup>54</sup> Gigabit-Offensive: Bundesregierung beschließt Gesetz für schnelleren Netzausbau. BMDV. 24.07.2024. URL: <https://bmdv.bund.de/SharedDocs/DE/Pressemitteilungen/2024/067-bundesregierung-beschliesst-gesetz-fuer-schnelleren-netzausbau.html> (дата обращения: 01.09.2024).

Участники децентрализованной сети будут заниматься разработкой «дорожных карт» НИОКР, созданием инфраструктуры для обучения и исследований, а также рассматривать этические, правовые и социальные аспекты робототехники. Первоначальное госфинансирование определено для периода с 1 июля 2024 г. по 31 июня 2028 г. и составит 20 млн евро. RIG организован в форме консорциума, возглавляемого Мюнхенским техническим университетом и Технологическим институтом Карлсруэ. Партнером-основателем стал Штутгартский университет, участвующий в новой структуре вместе с Институтом искусственного интеллекта и Институтом технологий управления станками и технологическим оборудованием. Статс-секретарь BMWK У. Филипп подчеркнул, что основанная на искусственном интеллекте робототехника является важнейшим технологическим фактором не только для промышленного, но и всего хозяйственно-политического штандорта Германии<sup>55</sup>.

BMBF летом 2024 г. продолжило реализовывать несколько важных инициатив и проектов, направленных на развитие научных исследований и международного сотрудничества, а также на содействие образовательным программам. Руководство активно продвигало программу поддержки исследований в области квантовых технологий, на которую выделено 1,1 млрд евро. Основная цель – усиление позиций ФРГ в международной конкуренции в таких областях, как квантовые вычисления, коммуникация и сенсорика, что должно содействовать созданию первого немецкого квантового компьютера и внедрению новых стандартов безопасной связи.

Отметим поддержку программ устойчивого развития через инициативу *Global Resource Water (GRoW)*, включающей 12 совместных исследовательских проектов, направленных на улучшение управления водными ресурсами, в т.ч. создание инновационных инструментов для управления водоснабжением в засушливых регионах<sup>56</sup>. В рамках международной кооперации реализовывались проекты с развивающимися странами, включая программы обмена и совместные исследования. Предусмотренные в них меры направлены на стимулирование научного взаимодействия, поддержку инноваций, а также на решение глобальных проблем, таких как изменение климата и дефицит ресурсов.

В августе Минобрнауки дало старт анонсированной в начале лета и рассчитанной на 10 лет программе *Startchancen*<sup>57</sup>. Цель – поддержка примерно 4 тыс. школ, находящихся в трудных условиях. Речь идёт о низкой успеваемости, несоответствии знаний учеников минимальным стандартам и пр. В таких проблемных школах высока доля учащихся из малообеспеченных семей, в т.ч. имеющих миграционную историю. Федеральное правительство выделяет до одного миллиарда евро в год. Все земли – примерно столько же, т.е. в течение обозначенного периода инвестиции составят около 20 млрд. Упор делается на обучение в начальных классах, особенно на таких предметах, как чтение, письмо и арифметика. К 1 августа было отобрано 2125 школ, которые получат соответствующее финансирование на 2024-2025 учебные года. Средства направляются на

---

<sup>55</sup> Der Moment für die KI-basierte Robotik ist jetzt. Startschuss für das Robotics Institute Germany (RIG). BMBF. URL: <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2024/06/20240618-der-moment-fur-die-ki-basierte-robotik-ist-jetzt.html>; Neues Robotics Institute Germany fördert KI-basierte Robotik. atp magazin. 05.08.2024. URL: <https://atpinfo.de/forschung-und-entwicklung/neues-robotics-institute-germany-foerdert-ki-basierte-robotik/> (дата обращения: 01.09.2024).

<sup>56</sup> Более подробно о данной инициативе см.: Vernetzungs- und Transfervorhaben der BMBF-Fördermaßnahme «Globale Wasserressourcen» (GRoWnet). BMBF. URL: <https://bmbf-grow.de/de/grownet> [tps://bmbf-grow.de/de/grow-projekte](https://bmbf-grow.de/de/grow-projekte) (дата обращения: 01.09.2024).

<sup>57</sup> Startchancen-Programm. BMBF. 04.06.2024. URL: <https://www.bmbf.de/bmbf/de/bildung/startchancen/startchancen-programm.html>; 2.125 Schulen sind zum 1. August Startchancen-Schulen. BMBF. 04.06.2024. URL: <https://www.bmbf.de/bmbf/shareddocs/kurzmeldungen/de/2024/06/startchancen-programm-schulen.html#searchFacets> (дата обращения: 01.09.2024).

улучшение школьной инфраструктуры, создание современной и благоприятной среды обучения, на целевую помощь многофункциональным командам преподавателей.

**Литература:**

1. *Auf dem Weg zur klimaneutralen Stromerzeugung: Grünes Licht für Kraftwerkssicherheitsgesetz* // BMWK. 05.07.2024.
2. *BMWK startet Vorverfahren für die zweite Gebotsrunde für Klimaschutzverträge* // BMWK. 29.07.2024.
3. *Bundeshaushalt 2025: BMWK kann wichtige wirtschaftliche Impulse für die klimaneutrale Erneuerung der Industrie setzen* // BMWK. 17.07.2024.
4. *Bundesregierung beschleunigt Genehmigungsverfahren für Windenergie an Land und Solarenergie* // BMWK. 24.07.2024.
5. *Der Moment für die KI-basierte Robotik ist jetzt. Startschuss für das Robotics Institute Germany (RIG)* // BMBF.
6. *Einigung auf Haushalt 2025 und Wachstumsinitiative* // Bundesregierung. 05.07.2024.
7. *Germany: Draft bill for Annual Tax Act 2024 published, includes Pillar Two changes; other tax developments* // KPMG. 28.06.2024
8. *Gigabit-Offensive: Bundesregierung beschließt Gesetz für schnelleren Netzausbau* // BMDV. 24.07.2024.
9. *Neues Robotics Institute Germany fördert KI-basierte Robotik* atp magazin. 05.08.2024.
10. *Regierungsentwurf des Bundeshaushalts 2024 und Finanzplan bis 2027* // BMF. 05.07.2024.
11. *Startchancen-Programm* // BMBF. 04.06.2024.
12. *Strommarktdesign der Zukunft. Optionen für ein sicheres, bezahlbares und nachhaltiges Stromsystem* // BMWK. Juli 2024.

## РЕАЛИЗАЦИЯ ВОДОРОДНЫХ СТРАТЕГИЙ ГЕРМАНИИ И ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА (лето 2024 г.)

*Ключевые слова:* Германия, ФРГ, Евросоюз, ЕС, водородная стратегия, производство, хранение, транспортировка «зелёного» водорода, IPCEI

В период с июня по август 2024 г. Европейская комиссия (ЕК) активно продвигала водородные инициативы через различные программы и фонды.

Была продолжена работа по поддержке Европейского водородного банка, целью которого является стимулирование инвестиций в производство возобновляемого водорода, в т.ч. через механизмы финансирования внутреннего рынка водорода, а также его импорта. В начале июня ЕК в рамках пятилетнего проекта содействия развитию европейского рынка  $H_2$  объявила тендер на участие в производстве возобновляемого водорода. Приём заявок был закончен в середине августа. Первые аукционы (в их основе – платформа совместных закупок газа *AggregateEU*) должны состояться в октябре 2024 г. Бюджет составит 800 млн евро. Субсидии предусмотрены до 4,5 евро за один килограмм произведённого  $H_2$ . Предполагается, что с середины 2025 г. пятилетний пилотный механизм, являющийся частью данного банка, будет способствовать взаимодействию между поставщиками и покупателями  $H_2$ , определению рыночной динамики и предоставлению информации о возможностях финансирования проектов. В условиях растущего спроса на водород в настоящее время в Евросоюзе реализуется лишь несколько проектов в этой области<sup>58</sup>.

Заместитель председателя ЕК М. Шефчович, выступая 11 июня в Берлине на мероприятии Всемирного водородного совета<sup>59</sup>, подтвердил поддержку Европейской комиссией развития производства водорода и выразил надежду, что следующий состав ЕК вместе с новым Европарламентом продолжат этот курс. Он заявил, что без развития европейского водородного сектора Брюссель не сможет достичь климатических целей, модернизировать экономику и сократить углеродный след европейского бизнеса. Политик призвал предпринимателей к укреплению всей цепочки создания стоимости водорода с целью обеспечения энергетической безопасности и стратегической автономии ЕС. Шефчович также признал критику первого аукциона Европейского водородного банка и выразил желание учесть эти замечания при подготовке второго аукциона.

Важным проектом в рамках программы Горизонт Европа для ЕК остаётся так называемое Партнерство по чистому водороду, направленное на развитие инфраструктуры и технологий в водородной экономике. Летом была освоена часть из 200 млн евро, дополнительно выделенных в 2024 г. для создания «водородных долин» – региональных экосистем, объединяющих производство, транспортировку и использование водорода<sup>60</sup>.

18 июня участники Объединения операторов сетей передачи водорода (*Hydrogen Transmission Network Operators, HTNOs*) подписали соглашение о будущем проекте правил взаимодействия. Это событие стало решающим шагом к наполнению конкретным содержанием инициативы Евросоюза по созданию Европейской сети сетевых операторов

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320242528>

<sup>58</sup> EU Funding & Tenders Portal. European Commission. TED reference. EC-ENER/2024/OP/0053. URL: <https://ec.europa.eu/info/funding-tenders/opportunities/portal/screen/opportunities/tender-details/6e2831f3-e7f0-4b57-941f-bb887e5d95ff-CN?isExactMatch=true&order=DESC&pageNumber=1&pageSize=50&sortBy=startDate> (дата обращения: 01.09.2024).

<sup>59</sup> Hydrogen council. URL: <https://hydrogencouncil.com/en/> (дата обращения: 01.09.2024).

<sup>60</sup> Hydrogen Valleys. Clean Hydrogen Partnership. H2 valley. URL: <https://h2v.eu/hydrogen-valleys> (дата обращения: 01.09.2024).

водорода (*European Network of Network Operators for Hydrogen, ENNOH*). Её цель – ускорение перехода на чистую энергию и снижение зависимости Евросоюза от ископаемых источников энергии, в том числе российских. *ENNOH* направлена на обеспечение более эффективной транспортировки водорода на территории государств ЕС, координацию работы операторов водородных сетей, участие в крупных европейских проектах по водородной инфраструктуре и их интеграцию в действующую энергетическую систему ЕС. Сеть также призвана способствовать обмену знаниями и опытом между операторами, государственными учреждениями и заинтересованными сторонами. До конца 2024 г. ЕК и Агентство по сотрудничеству регулирующих органов энергетики (*ACER*) должны оценить будущие документы, включая устав, процедуры и список членов *ENNOH*<sup>61</sup>.

В июле Европейская комиссия в рамках программы под названием «*H<sub>2</sub>Infra*», дала разрешение на использование выделенных в феврале 2024 г. 6,9 млрд евро для развития водородной инфраструктуры в семи странах, включая Германию, Францию, Италию, Нидерланды и Польшу. Речь идёт о т.н. третьей волне важных водородных проектов общеевропейского интереса (*IPCEI Hydrogen*). Финансирование предназначено для их расширения и модернизации. *H<sub>2</sub>Infra* поддерживает 33 водородных проекта, включая электролизеры, трубопроводы для транспортировки водорода и терминалы для его хранения. 15 июля министр экономики ФРГ Р. Хабек сообщил 23-м немецким исполнителям о решении Брюсселя и вручил им соответствующие сертификаты. Германия – основной участник *IPCEI Hydrogen*. Государство и земли выделяют на реализацию программы 4,6 млрд евро (в соотношении 70/30). Часть финансирования будет осуществлена за счёт Германского плана строительства и устойчивости, получающего средства ЕС. Компании инвестируют 3,3 млрд евро. С учетом федерального и государственного финансирования общий объем инвестиций к 2030 г. составит около 7,9 млрд евро. Продвижение проектов *IPCEI H<sub>2</sub>Infra* является частью обновлённой Национальной водородной стратегии. Особое внимание уделено инклюзивному взаимодействию участников. Предполагается, что они образуют межгосударственные кластеры трубопроводной, накопительной и генерирующей инфраструктур с их подключением к промышленным потребителям в энергоёмких секторах, таких как сталелитейная и химическая промышленность. Планируется, что в будущем они позволят обеспечить устойчивую работу водородопроводов, связанных с соседними странами, в первую очередь с Нидерландами<sup>62,63</sup>.

Упомянутые инициативы ЕК направлены на достижение целей Брюсселя по производству к 2030 г. 10 млн т возобновляемого водорода и импорту его аналогичного объёма. Они являются частью плана *REPowerEU* по отказу от ископаемого топлива и ускорению перехода к чистой энергетике.

В конце мая Кабинет министров Германии одобрил законопроект, направленный на ускорение развития водородной инфраструктуры, включая производство, хранение и транспортировку «зелёного» водорода. Он предусматривает упрощение процедур планирования, согласования и закупок. В него включены положения о цифровизации и ускорении бюрократических процессов, связанных с выдачей разрешений на строительство объектов водородной инфраструктуры. Закон регулирует

<sup>61</sup> Further step towards establishing the European Network of Network Operators of Hydrogen. European Commission. 18.06.2024. URL: [https://energy.ec.europa.eu/news/further-step-towards-establishing-european-network-network-operators-hydrogen-ennoh-2024-06-18\\_en](https://energy.ec.europa.eu/news/further-step-towards-establishing-european-network-network-operators-hydrogen-ennoh-2024-06-18_en) (дата обращения: 01.09.2024).

<sup>62</sup> Offizieller Startschuss für die Umsetzung von 23 IPCEI Wasserstoff-Projekten. BMWK. 15.07.2024. URL: [https://www.ptj.de/ueber-uns/aktuelles/offizieller\\_startschuss\\_fuer\\_die\\_umsetzung\\_von\\_23\\_ipcei\\_wasserstoff-projekten](https://www.ptj.de/ueber-uns/aktuelles/offizieller_startschuss_fuer_die_umsetzung_von_23_ipcei_wasserstoff-projekten) (дата обращения: 01.09.2024).

<sup>63</sup> В конце июля Брюссель выдал разрешение Нидерландам на реализацию программы объёмом в 998 млн евро по поддержке производства возобновляемого водорода мощностью до 200 МВт. См.: EU supports Dutch 200MW hydrogen scheme with \$1bn state aid. H2 view. 29.07.2024. URL: <https://www.h2-view.com/story/eu-supports-dutch-200mw-hydrogen-scheme-with-1bn-state-aid/2113003.article/> (дата обращения: 01.09.2024).

функционирование объектов сферы производства экологически чистого водорода, водородных трубопроводов, терминалов для импорта водорода и его деривативов, установок для крекинга аммиака. В частности, он касается линий, передающих электричество на электролизные установки, а также вопросов хранения и переработки, в т.ч. с использованием жидких органических накопителей водорода (*LOHC*<sup>64</sup>). Дополнительным преимуществом введения этого законопроекта является то, что он упростит планирование. В свою очередь, это предоставит разработчикам «зеленого» водорода привилегированный и столь необходимый доступ к воде. Важным для участников водородного рынка является отмена регулятором ряда экологических требований, сокращение и введение крайних сроков для принятия чиновниками решений на ключевых этапах планирования, а также их обещания ускорить судебные разбирательства, связанные с выдачей разрешений, и перевести процессы подачи заявок в цифровую форму<sup>65</sup>.

Федеральное министерство экономики и защиты климата (*BMWK*) продолжило развитие государственной программы *H<sub>2</sub>Global*, направленной на стимулирование отрасли «зелёного» водорода и ее выхода на международный рынок. 11 июня 2024 г. в рамках подготовки второго этапа её реализации руководство сообщило о выделении 3,53 млрд евро из Фонда защиты климата и трансформации<sup>66</sup>. А ровно через месяц объявило, что Германия с помощью программы с 2027 г. начнет массовый импорт «зелёных» водородных продуктов. Основанием для такого заявления стало подведение итогов первого тендера на «зелёный» аммиак. Победителем стала компания *Fertiglobe* из Объединенных Арабских Эмиратов. Производство будет организовано в Египте, где планируется построить работающие на возобновляемых источниках энергетические установки мощностью 273 МВт. Из Египта будет организован импорт с использованием механизма *H<sub>2</sub>Global*<sup>67</sup>.

По оценке Министерства экономики, с 2027 по 2033 гг. ФРГ ввезёт не менее 259 тыс. т экологически чистого аммиака, что составляет более десяти процентов от годового объема национального производства аммиака. Цена на производимый из него «зелёный» водород не должна превысить 4,50 евро за 1 кг, что означает более низкие затраты в сравнении с текущими оценками и результатами других аукционов на водородные деривативы. Важно, что в отличие от альтернативных площадок цены в *H<sub>2</sub>Global* основаны на обязательных договорах купли-продажи, что обеспечивает ценовую стабильность – одну из основных предпосылок принятия инвестиционных решений как для производителей, так и потребителей. Р. Хабек считает, что первые договоры на закупку станут важным шагом к трансформации германского промышленного сектора (за счёт доступной и недорогой «зелёной» энергии), защиты климата, создания устойчивых рабочих мест, развития водородного рынка и декарбонизации. *BMWK* уже начало подготовку к следующему этапу импорта *H<sub>2</sub>* на сумму 3,5 млрд евро. В его рамках Германия совместно с Нидерландами планирует импортировать «зелёные» водородные продукты на сумму 600 млн евро.

<sup>64</sup> Англ. – *Liquid Organic Hydrogen Carriers*.

<sup>65</sup> German cabinet has approved 'Hydrogen Acceleration' law to enable rapid expansion of H<sub>2</sub> production and infrastructure. Hydrogen Tech Expo Europe. 31 May 2024. <https://www.hydrogen-worldexpo.com/industry-news/german-cabinet-approved-hydrogen-acceleration-law-enable-rapid-expansion-h2-production-infrastructure> (дата обращения: 01.09.2024).

<sup>66</sup> Marktkonsultation zur zweiten Auktion des Wasserstoffprogramms H<sub>2</sub>Global gestartet. BMWK. 11.06.2024. URL: <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2024/06/20240611-marktkonsultation-zweite-auktion-h2global.html> (дата обращения: 01.09.2024).

<sup>67</sup> Wichtiger Schritt für globalen Wasserstoffhochlauf – Deutschland importiert ab 2027 mit H<sub>2</sub>Global grüne Wasserstoffprodukte im großen Umfang. BMWK. 11.07.2024. URL: <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2024/06/20240611-marktkonsultation-zweite-auktion-h2global.html> (дата обращения: 01.09.2024).

Но основным событием лета стало принятие давно ожидаемой Стратегии импорта водорода и его деривативов, анонсированной ещё в середине июня 2023 г. 24 июля федеральное правительство утвердило разработанный BMWK документ<sup>68</sup>, который стал важным дополнением к обновлённой Национальной стратегии водорода. В этой связи глава министерства экономики отметил, что в средне- и долгосрочной перспективе Германия будет покрывать существенную часть своих потребностей в  $H_2$  за счет импорта, для которого новая стратегия создаёт необходимые рамки. Тем самым зарубежные партнёры получили из Берлина четкий сигнал: в ФРГ будет высокий и стабильный внутренний спрос на водород и его производные. В этом отношении страна является надежным и целевым рынком для водородных продуктов, что гарантирует инвестиционную безопасность и для промышленности Германии как покупателя, и для водородных производителей в партнёрских странах, а также развития в них необходимой инфраструктуры. Согласно официальным прогнозам, национальная потребность в «зелёном» водороде и его производных к 2030 г. составит от 95 до 130 ТВт·ч, из которых, по оценкам, от 50 до 70% (45–90 ТВт·ч) будет удовлетворено за счёт поставок из-за рубежа. При этом доля импорта после 2030 г. продолжит расти – к 2045 г. потребность народного хозяйства может вырасти до 360–500 ТВт·ч для водорода и около 200 ТВт·ч для его дериватов (например, аммиак, метанол, нефть, синтетические виды топлива). Стратегия предусматривает параллельное развитие инфраструктуры – поставки  $H_2$  как по трубопроводам, так и судоходным маршрутам. Водородные дериваты преимущественно будут транспортироваться по морю, железной дороге, автомобилями. Морская доставка оптимально подходит для регионов, которые не могут быть подключены к трубопроводной сети по техническим и/или экономическим причинам<sup>69</sup>.

В этом контексте в заключение отметим созданный ФРГ и Марокко Альянс по климату и энергетике. Соответствующая декларация была подписана в Берлине в конце июня. Стороны договорились о сотрудничестве в строительстве завода по производству «зелёного» водорода мощностью 10 тыс. т в год и его поставках в Германию. В Марокко уже работает построенная при немецком участии крупнейшая в мире солнечная тепловая электростанция в Уарзазате<sup>70</sup>.

#### **Литература:**

1. Berlin approves import strategy to meet up to 70% of 2030 hydrogen demand // H2 view. 24.07.2024
2. Bundeskabinett beschließt Importstrategie für Wasserstoff und Wasserstoffderivate // BMWK. 24.07.2024
3. Deutschland und Marokko vereinbaren Allianz für Klima und Energie // BMZ. 28.06.2024
4. EU Funding & Tenders Portal. European Commission. TED reference // EC-ENER/2024/OP/0053.
5. EU supports Dutch 200MW hydrogen scheme with \$1bn state aid // H2 view. 29.07.2024.
6. Further step towards establishing the European Network of Network Operators of Hydrogen // European Commission. 18.06.2024
7. German cabinet has approved 'Hydrogen Acceleration' law to enable rapid expansion of H2 production and infrastructure // Hydrogen Tech Expo Europe. 31 May 2024.
8. Importstrategie für Wasserstoff und Wasserstoffderivate // Bundesregierung. Berlin. Juli 2024. – 36 S.
9. Marktkonsultation zur zweiten Auktion des Wasserstoffprogramms H2Global gestartet // BMWK. 11.06.2024
10. Offizieller Startschuss für die Umsetzung von 23 IPCEI Wasserstoff-Projekten // BMWK. 15.07.2024
11. Wichtiger Schritt für globalen Wasserstoffhochlauf – Deutschland importiert ab 2027 mit H2Global grüne Wasserstoffprodukte im großen Umfang // BMWK. 11.07.2024

<sup>68</sup> Importstrategie für Wasserstoff und Wasserstoffderivate. Bundesregierung. Berlin. Juli 2024. – 36 S.

<sup>69</sup> Bundeskabinett beschließt Importstrategie für Wasserstoff und Wasserstoffderivate. BMWK. 24.07.2024. URL: <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2024/07/20240724-importstrategie-wasserstoff.html> (дата обращения: 01.09.2024); Berlin approves import strategy to meet up to 70% of 2030 hydrogen demand. H2 view. 24.07.2024. URL: <https://www.h2-view.com/story/berlin-approves-import-strategy-to-meet-up-to-70-of-2030-hydrogen-demand/2112792.article/> (дата обращения: 01.09.2024).

<sup>70</sup> Deutschland und Marokko vereinbaren Allianz für Klima und Energie. BMZ. 28.06.2024. URL: <https://www.bmz.de/de/aktuelles/aktuelle-meldungen/deutschland-marokko-vereinbarenallianz-fuer-klima-und-energie-216336> (дата обращения: 01.09.2024).

## ОБЩАЯ РЫБОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА (июнь – август 2024 г.)

*Ключевые слова:* ЕС, Общая рыболовная политика, рыболовство, реформа ОРП, рыболовные субсидии, международные рыболовные соглашения, морская политика, «синяя» экономика

### Рыболовная политика

Крупнейшая европейская ассоциация рыболовной промышленности *Europêche* заявила о своей положительной реакции на объявление Урсулы фон дер Ляйен о том, что в новом составе Европейской комиссии (ЕК) сохранится отдельный портфель для члена ЕК по вопросам рыболовства<sup>71</sup>. В своем сообщении *Europêche* выразила надежду на то, что новый обладатель портфеля, в отличие от предыдущего, Виргиниуса Синкявичюса (Литва), будет уделять большее внимание интересам рыболовов и поставит в приоритет обеспечение продовольственной безопасности ЕС.

Акцент на экологическом измерении рыболовства прослеживается на протяжении всего срока работы Комиссии 2019–2024 гг. Как указано в сообщении ЕК от 7 июня 2024 г.<sup>72</sup>, ЕС удалось сократить количество чрезмерно вылавливаемых рыбных популяций в сравнении с 2003 г., в особенности в Северо-Западной Атлантике и Средиземном море. Вместе с тем как «крайне беспокоящая» охарактеризована ситуация с морскими биоресурсами Балтийского моря (тресковый кризис).

ЕК подчеркнула, что при выработке предложений о квотах на 2025 г. она будет учитывать издержки рыбаков, прежде всего расходы на топливо. После пикового 2022 г., когда стоимость топлива доходила до 1,2 евро за литр, в 2024 г. цена стабилизировалась на отметке 0,8-0,9 евро, что позволяет ожидать по итогам года валовую добавленную стоимость от рыболовной индустрии на уровне 2,5 млрд евро<sup>73</sup>. Очевидно, что более низкая стоимость топлива повысит маржинальность рыболовного бизнеса, но вместе с тем может сподвигнуть ЕК на принятие более жестких ограничений на вылов с целью стабилизации состояния отдельных рыбных популяций. В октябре Совет ЕС примет решение о квотах на вылов в Балтийском море и переговорной позиции в отношении британской квоты, а в декабре – по Атлантическому и Средиземному бассейнам.

На последнем для В. Синкявичюса заседании Совета ЕС<sup>74</sup>, помимо традиционного вопроса конкурентоспособности рыболовной индустрии ЕС, фокус внимания был направлен на декарбонизацию промысла. Помимо «зеленой» повестки драйвером перехода выступает высокая доля расходов на топливо в структуре затрат рыболовов. Если представитель Франции призвал создать механизм оценки сокращения выбросов, то кипрский министр акцентировал необходимость обеспечить финансирование альтернативных решений.

Венгрия обозначила ключевой темой в области общей рыболовной политики (ОРП) на период своего полугодового председательства в ЕС развитие устойчивого

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320242933>

<sup>71</sup> *Europêche Welcomes von der Leyen's Promise of A Full-Time Fisheries Commissioner*. The Fishing Daily. June 10, 2024. URL: <https://thefishingdaily.com/latest-news/europeche-welcomes-von-der-leyens-promise-of-a-full-time-fisheries-commissioner/> (дата обращения: 23.09.2024).

<sup>72</sup> *Sustainable fishing in the EU: state of play and orientations for 2025*. Communication from the Commission to the European Parliament and the Council. June 7, 2024. URL: [https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/publications/sustainable-fishing-eu-state-play-and-orientations-2025\\_en](https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/publications/sustainable-fishing-eu-state-play-and-orientations-2025_en) (дата обращения: 23.09.2024).

<sup>73</sup> Ibid..

<sup>74</sup> *Agriculture and Fisheries Council*, 24 June 2024. Council of the EU. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/agrifish/2024/06/24/> (дата обращения: 23.09.2024).

рыбохозяйственного (аквакультурного) сектора<sup>75</sup>. Этот приоритет логично проистекает из особенностей географического положения страны, а также того факта, что Венгрия имеет заметный рыбохозяйственный комплекс, специализируясь на карповых<sup>76</sup>.

По итогам выборов в Европейский парламент (ЕП) произошли перестановки в его комитетах, в результате которых председателем Комитета ЕП по рыболовству единогласно была избрана представитель Испании Кармен Креспо Диаз<sup>77</sup>. Ряд негосударственных организаций в области рыболовства в этой связи заявили о том, что комитет продолжит руководствоваться прежде всего экономическими интересами рыболовной индустрии.

### **Будущее ОРП**

20 июня Европейская комиссия запустила консультации для оценки эффективности Общей рыболовной политики (ОРП), которые продолжатся до сентября 2024 г.<sup>78</sup> Консультации проводятся в форме добровольного опроса стейкхолдеров, национальных рыболовных регуляторов и являются первым этапом оценки ОРП. В 2025 г. ожидается размещение доклада об итогах консультаций. Решение о начале консультаций принято на фоне отказа от очередной реформы ОРП. Последняя, постлиссабонская реформа состоялась в 2013 г., а её положения были полностью реализованы в 2019 г. – со вступлением в силу обязательства по доставке улова в порт.

### **Международное измерение**

17 июня Совет ЕС принял решение от лица Евросоюза присоединиться к Соглашению ООН о сохранении морского биоразнообразия за пределами национальной юрисдикции<sup>79</sup>. Соглашение предусматривает конкретные механизмы регулирования для районов открытого моря за пределами национальной юрисдикции через применение зонально-привязанных инструментов хозяйствования, обязательную экологическую оценку и, впервые, регулирование так называемых морских генетических ресурсов, особенно ценных для фармацевтики<sup>80</sup>. ЕС выступал одним из главных спонсоров нового международного соглашения под эгидой ООН, которое подписали 89 стран. Для вступления в силу к Соглашению должны присоединиться как минимум 60 государств к июню 2025 г.

Продолжен процесс присоединения членов ВТО к Соглашению по рыболовным субсидиям, согласованному в 2022 г. на 12-ой Министерской встрече ВТО. Группа из 35 стран, куда входят Китай, США и Британия, разрабатывает предложения по отдельному переговорному треку Соглашения – в отношении запрета субсидий, способствующих чрезмерному вылову и созданию избыточных мощностей по вылову<sup>81</sup>. Позиционируя себя

<sup>75</sup> Hungarian presidency to work towards a competitive European aquaculture sector. Hungarian Presidency. URL: <https://hungarian-presidency.consilium.europa.eu/en/news/hungarian-presidency-to-work-towards-a-competitive-european-aquaculture-sector/> (дата обращения: 23.09.2024).

<sup>76</sup> Facts and Figures on the Common Fisheries Policy. Directorate-General for Maritime Affairs and Fisheries of the EU Commission. 2022. URL: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/c2f39f4a-29a2-11ed-975d-01aa75ed71a1> (дата обращения: 20.09.2024).

<sup>77</sup> Spain's Carmen Crespo to lead European Parliament's fisheries Committee. EUACTIV. 2024. URL: <https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/spanish-carmen-crespo-to-lead-the-european-parliaments-fisheries-committee/> (дата обращения: 23.09.2024).

<sup>78</sup> Commission launches consultation on the common fisheries policy. European Commission. June 20, 2024. URL: [https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/news/commission-launches-consultation-common-fisheries-policy-2024-06-20\\_en](https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/news/commission-launches-consultation-common-fisheries-policy-2024-06-20_en) (дата обращения: 23.09.2024).

<sup>79</sup> EU Greenlights Landmark High Seas Treaty for Ocean Protection. The Fishing Daily. June 18, 2024. URL: <https://thefishingdaily.com/latest-news/eu-greenlights-landmark-high-seas-treaty-for-ocean-protection/> (дата обращения: 23.09.2024).

<sup>80</sup> Соглашение о морском биоразнообразии за пределами национальной юрисдикции. Центр международных и сравнительно-правовых исследований. 2023. URL: [https://iclr.ru/storage/publication\\_pdf/84/Rus\\_BBNJ\\_Agreement\\_17.11.2023.pdf](https://iclr.ru/storage/publication_pdf/84/Rus_BBNJ_Agreement_17.11.2023.pdf) (дата обращения: 06.09.2024).

<sup>81</sup> Коломин В.О. Общая рыболовная политика (март – май 2024). Европейский союз: факты и комментарии. 2024. Вып. 116. С. 28–32.

в качестве лидера борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом (ННН-промысел), ЕС поддерживает скорейшее присоединение к Соглашению, однако не участвует в работе группы. Ограничение указанных субсидий остается единственным спорным вопросом. На прошедшей 23 июля встрече в Женеве также не было принято решения об обновлении текста Соглашения. Более того, в силу существенных разногласий выработанный в группе текст<sup>82</sup> Соглашения даже не был вынесен на заседание Генерального совета ВТО. Против предлагаемой редакции выступили Индия, Бразилия, группа стран Африки, Карибского и Тихоокеанского бассейна (АКТ)<sup>83</sup>, по мнению которых Соглашение в предлагаемой редакции покровительствует флотам крупных индустриальных стран и не учитывает интересы развивающихся государств.

В продолжение дискуссии о факторах установления квот на вылов на 2025 г. Германия при поддержке ряда морских государств – членов ЕС подняла вопрос о отношениях в сфере рыболовства с Норвегией<sup>84</sup>. Проблемными темами с точки зрения ЕС являются признание Норвегией исторической доли ЕС в вылове в водах страны, сокращение квоты ЕС на вылов отдельных промысловых видов и норвежский запрет на использование бимтрала.

Совет ЕС по предложению Европейской комиссии принял новый имплементирующий протокол к рыболовному соглашению с Кабо-Верде со сроком действия в пять лет<sup>85</sup>. Соглашение обеспечит доступ для европейских рыбаков к вылову атлантического тунца в водах страны в обмен на ежегодную финансовую компенсацию в 780 тыс. евро, включая 430 тыс. евро в виде секторальной поддержки для развития местной отрасли. Отдельно указывается, что вылов будет осуществляться в соответствии с правилами Международной комиссии по сохранению атлантического тунца (ИККАТ). Выгодоприобретателями соглашения станут 24 сейнера (14 испанских и 10 французских), 22 тунцеловных ярусника<sup>86</sup> (17 испанских, 5 португальских) и 10 судов учебно-ловных<sup>87</sup> (6 испанских, 3 французских и 1 португальское). Уже 23 июля новый протокол был подписан Кабо-Верде.

Совет ЕС по предложению Европейской комиссии также принял новый имплементирующий протокол сроком на пять лет к рыболовному соглашению с Гвинеей-Бисау<sup>88</sup>. 18 сентября протокол был подписан представителями ЕС и страны-партнера<sup>89</sup>.

---

<sup>82</sup> Additional Provisions on Fisheries Subsidies: Draft General Council Decision as of 11 July 2024. Submission from GC/W/943. URL: <https://web.wto.org.tw/downloadFiles/246/400572/00JZ9BQOMaSMHSzLWWAC11111AKsYPmHULQMcgTJd eDZmk11111jiFgw76fVL11111M1wty81ZYiBjKx6dM8pYU1IU1DYIJ7SzoA> (дата обращения: 23.09.2024).

<sup>83</sup> WTO: GC drops draft decision on disciplines on OCOF subsidies. Third World Network. July 23, 2024. URL: <https://www.twn.my/title2/wto.info/2024/ti240720.htm> (дата обращения: 23.09.2024).

<sup>84</sup> Agriculture and Fisheries Council, 24 June 2024. Council of the EU. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/agrifish/2024/06/24/> (дата обращения: 23.09.2024).

<sup>85</sup> Council Regulation (EU) 2024/2158 of 15 July 2024 on the allocation of fishing opportunities under Protocol (2024–2029) implementing the Fisheries Partnership Agreement between the European Community and the Republic of Cabo Verde. Official Journal of the European Union.

<sup>86</sup> Ярусник – рыболовное судно, ведущее промысел с помощью горизонтального или вертикального яруса. Ярусники имеют длину 15 – 50 м и водоизмещение 30 – 1000 т. Нижний предел относится к бортовым тунцеловным ботам, верхний – к автономным судам. («Морской энциклопедический словарь» в двух томах, том 2. /Под ред. академика Н.Н. Исанина).

<sup>87</sup> Способ добычи крупных пелагических объектов водного промысла, преимущественно тунца, в открытом море со средних тунцеловных судов при помощи ручных удочек. Современный учебный лов производится автоматическими устройствами. («Морской энциклопедический словарь» в двух томах, том 2./Под ред. академика Н.Н. Исанина).

<sup>88</sup> EU and Guinea-Bissau Fisheries Partnership Agreement – conclusion of Implementing Protocol and allocation of fishing opportunities. AGRINFO. 19 July, 2024. URL: <https://agrinfo.eu/book-of-reports/eu-and-guinea-bissau-fisheries-partnership-agreement/> (дата обращения: 23.09.2024).

<sup>89</sup> European Union and Guinea-Bissau renew their sustainable fisheries partnership. European Commission. 18 September, 2024. URL: [https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/news/european-union-and-guinea-bissau-renew-their-sustainable-fisheries-partnership-2024-09-18\\_en](https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/news/european-union-and-guinea-bissau-renew-their-sustainable-fisheries-partnership-2024-09-18_en) (дата обращения: 23.09.2024).

Новое соглашение обеспечит судна Испании, Греции, Португалии, Италии, а также Франции квотами на вылов в водах страны в обмен на финансовую компенсацию со стороны ЕС в размере 17 млн евро ежегодно, включая 4,5 млн евро на секторальную поддержку.

22 июля Совет ЕС по предложению Европейской комиссии без обсуждения утвердил изменения в действующий регламент 2021/2061<sup>90</sup>, который регулирует промысел в водах Мавритании. Соглашение обеспечивает рыбакам ЕС вылов различных видов рыб и ракообразных в объеме до 287,1 тыс. тонн в год и действует до ноября 2026 г. По предложению ЕК количество судов, одновременно осуществляющих лов ракообразных (исключая лобстеров) в водах Мавритании, увеличивается с 15 до 18. При этом в данной категории на Испанию приходится годовая квота в 4150 тонн, на Италию – 600 тонн, а на Португалию – 250 тонн.

### **Морская политика**

Ключевой концепцией ЕС в области устойчивого управления морскими пространствами остается концепция «синей» экономики. Она является общепринятой и в широком смысле основывается на интегрированном управлении прибрежными зонами, морском пространственном планировании и защите морских территорий<sup>91</sup>. Помимо комплексного понимания морской среды как пространства взаимодействия человека и природы, различных видов хозяйственной деятельности, ЕС осуществляет планирование и мониторинг состояния морской среды с использованием моделей экономики замкнутого цикла и экосистемного подхода. Статистический учет служит базой для формирования системного, комплексного и устойчивого подхода ЕС к управлению морскими пространствами и хозяйственной деятельностью на море. По июньской 2024 г. оценке Евростат, в «синей» экономике (включая морскую электрогенерацию, морские биотехнологии, системы опреснения воды, морской транспорт и судостроение) занято 3,6 млн людей, а ее валовая добавленная стоимость составляет 171 млрд евро<sup>92</sup>.

### **Отраслевые вопросы**

Согласно опросу, проведенному известной европейской негосударственной организацией *Oceana*, 82% европейцев хотели бы видеть более жесткое регулирование в отношении донного траления в защищенных морских зонах<sup>93</sup>. Опрос стал частью масштабной кампании по запрету данного типа вылова в защищенных морских зонах со стороны крупнейших морских экологических НГО ЕС – *Marine Conservation Society*, *Oceana and Seas At Risk*, которые ранее указывали на злоупотребление им со стороны рыбаков Нидерландов, Германии, Дании и Испании<sup>94</sup>.

<sup>90</sup> Council Regulation (EU) 2024/2054 of 22 July 2024 amending Regulation (EU) 2021/2061 on the allocation of fishing opportunities under the Protocol on the implementation of the Sustainable Fisheries Partnership Agreement between the European Union and the Islamic Republic of Mauritania (2021-2026). EUR-Lex. ST/11662/2024/INIT. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/TXT/?uri=CELEX%3A32024R2054> (дата обращения: 23.09.2024).

<sup>91</sup> Концепция «синей экономики». Обзор международных практик устойчивого управления. Департамент многостороннего экономического сотрудничества Минэкономразвития России. 19.08.2021. URL: <https://www.economy.gov.ru/material/file/4f3bdf9df55157624f13ff2440275880/130821.pdf> (дата обращения: 20.09.2024).

<sup>92</sup> The EU blue economy report 2024. Eurostat. 2024. URL: <https://op.europa.eu/fr/publication-detail/-/publication/ef90077b-1e82-11ef-a251-01aa75ed71a1> (дата обращения: 20.09.2024).

<sup>93</sup> Most EU citizens want political leaders to prioritise ocean protection and to ban bottom trawling in marine protected areas, new polls reveal. *Oceana*. June 25, 2024. URL: <https://europe.oceana.org/press-releases/most-eu-citizens-want-political-leaders-to-prioritise-ocean-protection-and-to-ban-bottom-trawling-in-marine-protected-areas-new-polls-reveal/> (дата обращения: 20.09.2024).

<sup>94</sup> Коломин В.О. Общая рыболовная политика (март – май 2024). Европейский союз: факты и комментарии. 2024. Вып. 116. С.28-32.

Еще одним объектом критики *Oceana* в прошедший период стали национальные системы распределения квот во Франции и Испании<sup>95</sup>. В обеих странах квоты основываются на историческом принципе, то есть на подтвержденной истории промысла в определенной географической зоне, что ведет к тому, что экологические и социальные факторы не принимаются в расчет. По мнению НГО, исторический принцип распределения квот – скрытый способ покровительства крупным компаниям, ущемляющий интересы среднего и малого рыболовства.

**Литература:**

1. *Additional Provisions on Fisheries Subsidies: Draft General Council Decision as of 11 July 2024. Submission from Iceland. WT/GC/W/943.*
2. *Facts and Figures on the Common Fisheries Policy. Directorate-General for Maritime Affairs and Fisheries of the EU Commission. 2022.*
3. *Sustainable fishing in the EU: state of play and orientations for 2025. Communication from the Commission to the European Parliament and the Council. June 7, 2024.*
4. Коломин В.О. *Общая рыболовная политика (март – май 2024 г.). Европейский союз: факты и комментарии. 2024. Выпуск 116. С. 28-32.*
5. *Концепция «синей экономики». Обзор международных практик устойчивого управления. Департамент многостороннего экономического сотрудничества Минэкономразвития России. 19.08.2021.*
6. *Соглашение о морском биоразнообразии за пределами национальной юрисдикции. Центр международных и сравнительно-правовых исследований. 2023.*

---

<sup>95</sup> France and Spain sideline jobs and the environment when distributing fishing opportunities. *Oceana*. July 11, 2024. URL: <https://europe.oceana.org/press-releases/france-and-spain-sideline-jobs-and-the-environment-when-distributing-fishing-opportunities/> (дата обращения: 23.09.2024).

## СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И РЫНОК ТРУДА (июнь – август 2024 г.)

*Ключевые слова:* Совет ЕС, Европейская комиссия, нехватка рабочей силы, социальная интеграция, социальное обеспечение

20 июня в Люксембурге министры занятости и социальных дел Венгрии представили европейским коллегам приоритеты председательства страны в Совете ЕС в социально-трудовой сфере во второй половине 2024 г. Будапешт намерен разработать эффективные стратегии для мобилизации резервов занятости в ЕС, особенно среди молодежи и пожилых людей, при этом легальная трудовая миграция не будет рассматриваться как средство устранения нехватки рабочей силы. Председательство планирует работать над созданием инклюзивных рынков труда, способствуя большей вовлеченности людей с ограниченными возможностями и неактивного трудоспособного населения путем улучшения доступа к базовым услугам. В своей программе, представленной 18 июня, председательствующая сторона отметила нехватку рабочей силы в ЕС, затрагивающую практически все отрасли и регионы, как серьезное препятствие для роста бизнеса. Венгерское председательство сосредоточится на привлечении имеющихся людских резервов на рынок труда. Достижение равных возможностей между мужчинами и женщинами в сфере занятости заявлено как межсекторальная политическая задача, в рамках которой Будапешт намеревается уделить внимание вопросам психического здоровья, безопасности труда, а также солидарности поколений.

Укрепление европейской конкурентоспособности также будет одним из главных приоритетов. Для поддержки промышленной политики ЕС особое внимание планируется уделить автомобильной промышленности, включая меры содействия рынку производства электромобилей. Кроме того, Венгрия сфокусирует внимание на снижении административного бремени для бизнеса, особенно для малых и средних предприятий, на профессиональном обучении, высшем образовании и образовании для взрослых, планирует учесть выводы Совета ЕС для укрепления этих областей. В период председательства Венгрии сферы образования, молодежи, культуры и спорта будут рассматриваться в свете демографических проблем, таких как изоляция сельских районов и старение населения<sup>96</sup>.

Граждане с ограниченными возможностями продолжают испытывать сложности при приеме на работу и не находят поддержки на рабочем месте. 10 июля Европейский форум по вопросам инвалидности (EDF) опубликовал доклад «Цифровые навыки, приспособление и технологическая помощь при трудоустройстве»<sup>97</sup>, в том числе описывающий проблемы, с которыми сталкиваются работники с ограниченными возможностями в ЕС и Британии. Среди них: отсутствие доступа к вспомогательным технологиям и недружественное поведение коллег на рабочем месте. В докладе констатируется, что только половина европейцев с ограниченными возможностями имеет работу. Лишь каждый четвертый работодатель в странах, где проводилось исследование, применяет процедуры найма, адаптированные для лиц с ограниченными возможностями,

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320243436>

<sup>96</sup> Programme of the Hungarian presidency of the council of the European Union in the second half of 2024. URL: <https://hungarian-presidency.consilium.europa.eu/en/programme/programme/> (дата обращения: 14.09.2024).

<sup>97</sup> Lulli R., Sinicato F., Couceiro Farjas Á. Digital Skills, Accommodation and Technological Assistance for Employment: Supporting the inclusion of persons with disabilities in the open labour market. The European Disability Forum. URL: <https://aeur.eu/f/czp> (дата обращения: 14.09.2024).

и использует государственное финансирование для предоставления адекватных условий работникам с ограниченными возможностями; 81% работодателей не проводит необходимую политику. *EDF* рекомендует представителям бизнеса и государственным органам принять меры по включению людей с ограниченными возможностями в современный рынок труда.

Проблемам интеграции людей с ограниченными возможностями в трудовую деятельность, борьбе с нехваткой рабочей силы и квалификации, мобильности работников и пенсионного обеспечения, а также социальному измерению Европейского семестра была посвящена встреча министров и представителей министерств стран ЕС-27 в рамках Совета по занятости и социальным вопросам, прошедшая 16 июля<sup>98</sup>. По первому вопросу прошла политическая дискуссия на тему «Социальная интеграция людей с ограниченными возможностями на уровне ЕС и на национальном уровне: поддержка (ре)интеграции на рынке труда». Представители Италии утверждали, что нехватка рабочей силы обошлась бизнесу страны в 2023 г. почти в 40 млрд евро, и для обеспечения «зелёного» и цифрового перехода необходимо ежегодно привлекать не менее 3,5 млн новых работников. Люксембург испытывает нехватку кадров в технологическом и финансовом секторах. Особенно сильно страдает сектор информационных технологий, а также здравоохранение, машиностроение и строительство. На этом фоне обучение на протяжении всей жизни представляется наиболее актуальной для страны мерой, наряду с упрощением приема на работу граждан третьих стран, переобучением длительно безработных и предоставлением финансовых стимулов для компаний. Того же мнения придерживается и член Комиссии Н. Шмит, отвечающий за вопросы занятости и социальных прав. В записке, подготовленной к дебатам, председательствующая в Совете ЕС Венгрия отмечает, что около 80% работодателей в ЕС говорят о том, что испытывают трудности с поиском работников, обладающих требуемыми навыками. Так, каждый третий кандидат не подходит для должности, 17% имеют завышенную квалификацию, а 13% - заниженную. Нехватка кадров особенно ощутима в секторах со сложными условиями труда и часто встречается в профессиях, которые не требуют высшего образования, что отражается в высоком уровне предложения вакансий<sup>99</sup> в ЕС (он достиг рекордных 3% во втором квартале 2022 г., а затем снизился до 2,6% в первом квартале 2024 г.).

Дебаты о мобильности работников и необходимости обеспечения защиты пенсий были инициированы Чехией<sup>100</sup>. Идея о том, что координация систем социального обеспечения должна эффективно работать как во время активной жизни мобильных работников, так и после завершения их профессиональной карьеры, изложенная в неофициальном документе под названием «Обеспечение быстрой пенсионной защиты для лиц, воспользовавшихся свободой передвижения в пределах ЕС», была поддержана Бельгией, Болгарией, Эстонией, Финляндией, Францией, Германией, Латвией, Польшей и Словакией. В странах ЕС тысячи людей, вступающих в пенсионный возраст, ждут многие месяцы расчёта своей пенсии. Она складывается из нескольких частей, если они работали и делали взносы в пенсионный фонд в разных государствах-членах в течение своей трудовой жизни. При этом многие, получающие пенсии по старости, инвалидности или по потере кормильца, относятся к наиболее уязвимым социальным группам. Авторы документа считают, что одним из ключевых приоритетов политической повестки дня ЕС должно стать улучшение практического функционирования правил координации социального обеспечения, в дополнение к устранению барьеров и принятию мер по

---

<sup>98</sup> Employment, Social Policy, Health and Consumer Affairs Council (Social, Employment), 16 July 2024. Labour and skills shortages in the EU. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/epsco/2024/07/16/> (дата обращения: 14.09.2024).

<sup>99</sup> Количество свободных рабочих мест в процентном отношении к общей численности рабочей силы.

<sup>100</sup> Council of the European Union. European Semester 2024: Labour and skills shortages in the EU. Brussels, 5 July 2024 (OR. en) 11630/24. URL: <https://aeur.eu/f/czz> (дата обращения: 14.09.2024).

облегчению перемещения работников внутри Союза. Они призывают найти решение проблемы задержек в обработке пенсионных заявлений, используя все возможности системы электронного обмена информацией о социальном обеспечении (*EESSI*)<sup>101</sup>.

В рамках заседания Бельгия, Румыния, Словения и Испания представили неофициальный документ, направленный на обеспечение «сильной социальной повестки дня» ЕС. Правительства этих стран считают, что в следующие пять лет необходимо сосредоточиться на сокращении неравенства, дальнейшем улучшении условий жизни и труда для всех европейцев. По их мнению, необходимо:

- быстро принять предложенный пакет мер по обеспечению качества стажировок и борьбе с фиктивными стажировками;
- укрепить Европейский орган по труду, чтобы предотвратить размывание трудовых стандартов и активнее бороться с мошенничеством и незадекларированной работой;
- обеспечить полную имплементацию директивы о минимальной заработной плате;
- гарантировать реализацию Рамочной программы социальной конвергенции в рамках Европейского семестра.

По мнению авторов документа, целью также должно стать принятие инициативы ЕС, определяющей права работников в отношении использования искусственного интеллекта и алгоритмов на рабочем месте. Положительный опыт, накопленный в рамках деятельности финансового инструмента *SURE* (учрежденного в период пандемии COVID-19 для поддержки кратковременной занятости), может пригодиться при выдвижении новых инициатив, направленных на обеспечение справедливости и инклюзивности двойного перехода, а также сохранение занятости в эпоху экономической нестабильности. Отмечается также необходимость укрепления демократии на рабочем месте и социального диалога<sup>102</sup>.

**Литература:**

1. Council of the European Union. *European Semester 2024: Labour and skills shortages in the E*. Brussels, 5 July 2024 (OR. en) 11630/24.
2. Council of the European Union. *Social inclusion of persons with disabilities at the EU and national level: supporting labour market (re)integration*. Brussels, 28 June 2024 (OR. en) 11572/24.
3. Hungarian presidency. Council of the European Union. *Programme of the Hungarian presidency of the council of the European Union in the second half of 2024*.

---

<sup>101</sup> Council of the European Union. *Social inclusion of persons with disabilities at the EU and national level: supporting labour market (re)integration*. Brussels, 28 June 2024 (OR. en) 11572/24. URL: <https://aeur.eu/f/d00> (дата обращения: 14.09.2024).

<sup>102</sup> Ensuring a strong social agenda in the next European legislature: Towards a Europe that Moves Forward with New Rights. Non-paper by Belgium, Romania, Slovenia & Spain. URL: <https://aeur.eu/f/d1k> (дата обращения: 14.09.2024).

## АРКТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЕС (июнь – август 2024 г.)

*Ключевые слова:* Арктика, арктическая политика ЕС, сохранение биоразнообразия, изменение климата, Северный ледовитый океан, предотвращение нерегулируемого промысла

20 июня Европейское исполнительное агентство по климату, инфраструктуре и окружающей среде (CINEA)<sup>103</sup> опубликовало ориентиры будущей европейской арктической политики в отношении сохранения биоресурсов региона – «Стратегическая научная поддержка рыболовства в открытом море в центральной части Северного Ледовитого океана»<sup>104</sup>. Цель данной публикации – представить обзор работ, выполненных Европейским консорциумом рыбохозяйственной инвентаризации (EFICA) в центральной части Северного Ледовитого океана в период с 2018 по 2023 гг. в поддержку вклада ЕС в Совместную программу научных исследований и мониторинга в центральной части Северного Ледовитого океана (JPSRM). Консорциум выполнил в общей сложности шесть проектов, финансируемых Европейским фондом морского судоходства, рыболовства и аквакультуры, 10-летний юбилей которого отмечается в этом году<sup>105</sup>. Каждый из проектов охватывал различные этапы: от определения потребностей в исследованиях и пробелов в данных до анализа результатов двух научных экспедиций.

В Северном Ледовитом океане увеличивается площадь акватории, свободной ото льда. В ближайшие годы она будет динамично расти в связи с нарастающими климатическими явлениями, способствующими потеплению. В результате этих изменений некогда недоступная центральная часть океана становится объектом потенциального освоения и эксплуатации. Чтобы противостоять преждевременной и ухудшающей экологическую ситуацию эксплуатации ресурсов, в результате длительных переговоров в 2019 г. было заключено международное Соглашение о предотвращении нерегулируемого промысла<sup>106</sup>. Его участниками стали десять стран: Канада, Китай, Дания (в отношении Гренландии и Фарерских островов), Исландия, Япония, Республика Корея, Норвегия, Россия, США, Япония, а также Европейский союз. Это международное соглашение, вступившее в силу в июне 2021 г., защищает хрупкие морские экосистемы Арктики от неконтролируемого промысла и укрепляет международную систему управления океаном. В его основе лежат три ключевых принципа: запрет нерегулируемого коммерческого промысла в акватории, развитие научного сотрудничества и исследований посредством JPSRM, ограничение рыболовства за исключением разведочного. Научный подход и сотрудничество имеют решающее значение для обеспечения устойчивого управления экосистемами, включая морские. План действий по защите морской среды, принятый ЕК в феврале 2023 г., направлен на защиту и восстановление морских экосистем для обеспечения устойчивого и репродуктивного рыболовства<sup>107</sup>. Цели плана действий

/ DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320243739>

<sup>103</sup> Агентство Европейской комиссии, занимающееся вопросами декарбонизации и устойчивого роста.

<sup>104</sup> European Commission. European Climate, Infrastructure and Environment Executive Agency (2024). Guiding future Arctic policy: strategic scientific support for high seas fisheries in the central Arctic Ocean. Publications Office of the European Union. URL: <https://data.europa.eu/doi/10.2926/772512> (дата обращения: 06.09.2024).

<sup>105</sup> Среди достижений Фонда – содействие международному управлению океаном посредством диалогов и взаимодействия, в том числе с коренными народами Арктики.

<sup>106</sup> Agreement to prevent unregulated high seas fisheries in the Central Arctic Ocean. Official Journal of the European Union L 73, 15.3.2019, pp. 3-8. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2019:073:FULL> (дата обращения: 06.09.2024).

<sup>107</sup> European Commission. Communication from the commission to the European parliament, the council, the European economic and social committee and the committee of the regions. EU Action Plan: Protecting and

распространяются на международные воды в соответствии с обязательствами ЕС, изложенными в Совместном сообщении по управлению международным океаном, и документах, регулирующих внешнее измерение Общей рыболовной политики.

Генеральный директорат ЕК по морским делам и рыболовству предпринял попытку увеличить вклад ЕС в Соглашение, в частности, за счет научных исследований. Для этого агентство *CINEA* объявило тендер в рамках Европейского фонда морского судоходства, рыболовства и аквакультуры, а консорциум *EFICA* получил рамочный контракт на предоставление научных услуг для ЕС. В частности, цель заключалась в предоставлении обоснованных научных рекомендаций ЕС по ряду возникающих региональных вопросов, что включает подробное изучение состояния морских экосистем, а также связанных с ними технических, социальных и экономических последствий.

За последние пять лет Евросоюз предпринял много усилий для того, чтобы стать ключевым игроком в развитии научных исследований в Северном Ледовитом океане, что позволило ему занять стратегическую позицию, чтобы повлиять как на переговоры, так и на реализацию международного Соглашения о предотвращении нерегулируемого промысла в открытом море в регионе. В настоящее время внимание ЕС сосредоточено на содействии полной реализации Совместной программы научных исследований и мониторинга и обеспечении соблюдения сроков Соглашения.

Основные рекомендации цитируемой публикации *EFICA* адресованы ученым, занимающимся вопросами рыболовства, политикам и заинтересованным сторонам. Предложено:

- разработать четкий план, обеспечивающий эффективное сотрудничество и гарантирующий надежную финансовую поддержку со стороны участников Соглашения, для решения задач картирования, мониторинга и моделирования экосистем;
- проводить больше акустических картирований и других видов исследований климата, рыбных запасов, миграции видов;
- поддерживать экосистемный подход, использующий лучшие научные знания и опыт коренных народов;
- создать международную сеть сотрудничества, координируемую центральным органом, для облегчения повседневной работы и упрощения коммуникации.

В соответствии с одним из направлений действий в рамках Арктической политики ЕС, изложенным в Совместном сообщении Европейской комиссии и Высокого представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности «Более активное участие ЕС для мирной, устойчивой и процветающей Арктики»<sup>108</sup> ЕС уточнил количественные задачи для достижения целей миссии «Восстановление нашего океана и вод»<sup>109</sup> к 2030 г.: защита морских экосистем, предотвращение и устранение загрязнения океана, создание устойчивой «синей» экономики с нулевым уровнем выбросов углерода.

Новый подход заключается в рассмотрении океанов и прибрежных вод как единого целого, что должно сыграть ключевую роль в достижении климатической нейтральности и восстановлении природы. Финансирование будет осуществляться в рамках Программы Горизонт Европа на 2023-2024 гг. 12 июля Европейская комиссия объявила о финансировании 26 новых проектов на сумму 126,9 млн евро для реализации упомянутой миссии ЕС, в которых участвует 346 бенефициаров из 37 стран, включая малые и средние предприятия, исследовательские институты, местные власти, высшие и средние учебные заведения. В арктическом бассейне проекты призваны принести пользу морской

---

restoring marine ecosystems for sustainable and resilient fisheries. Brussels, 21.2.2023 COM (2023) 102 final. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52023DC0102> (дата обращения: 07.09.2024).

<sup>108</sup> Joint communication to the European parliament, the council, the European economic and social committee and the committee of the regions. A stronger EU engagement for a peaceful, sustainable and prosperous Arctic. Brussels, 13.10.2021 JOIN (2021) 27 final.

<sup>109</sup> Миссии ЕС – новый способ предложить конкретные решения для некоторых актуальных проблем современности. Конкретные результаты планируется достичь к 2030 г.

экосистеме и зависящим от нее сообществам посредством защиты биоразнообразия и устранения угроз, связанных с изменением климата и деятельностью человека в рамках двух проектов: «Борьба с угрозами, связанными с изменением климата и деятельностью человека, для морского биоразнообразия» и «Снижение воздействия рыболовства на морские виды и места обитания»<sup>110</sup>.

**Литература:**

1. *Agreement to prevent unregulated high seas fisheries in the Central Arctic Ocean // Official Journal of the European Union L 73, 15.3.2019, pp. 3-8.*
2. *European Commission. Communication from the commission to the European parliament, the council, the European economic and social committee and the committee of the regions. EU Action Plan: Protecting and restoring marine ecosystems for sustainable and resilient fisheries. Brussels, 21.2.2023 COM (2023) 102 final.*
3. *European Commission. European Climate, Infrastructure and Environment Executive Agency (2024). Guiding future Arctic policy: strategic scientific support for high seas fisheries in the central Arctic Ocean. Publications Office of the European Union.*
4. *Joint communication to the European Parliament, the Council, the European economic and social committee and the committee of the regions. A stronger EU engagement for a peaceful, sustainable and prosperous Arctic. Brussels, 13.10.2021 JOIN (2021) 27 final.*

---

<sup>110</sup> LIST OF PROJECTS contributing to EU Mission 'Restore our Ocean and Waters by 2030'. CALLS FOR PROPOSALS 2023. URL: <https://aeur.eu/f/d10> (дата обращения: 06.09.2024).

## КУЛЬТУРА И ОБРАЗОВАНИЕ В ЕС (июнь – август 2024 г.)

*Ключевые слова:* культурная политика, образование, Европейский союз, программа «Креативная Европа», Европейское культурное наследие, Европейская театральная инициатива

Образовательные приоритеты венгерского председательства, начавшегося 1 июля, определяются такими актуальными вопросами, как конкурентоспособное высшее образование, адаптация к цифровому и «зеленому» переходу. Венгрия выступает за усиление роли культуры в обществе и планирует в этом контексте акцентировать внимание на социальных, общественных и сохраняющих психическое здоровье ее задачах. Председательство также заинтересовано в росте значимости библиотек в обществе. В области защиты культурного наследия, в соответствии с Планом работы ЕС, планируется содействовать цифровому доступу к наследию и увеличению количества мероприятий и проектов сотрудничества, придавая особое значение укреплению устойчивости наследия и его защите от изменений климата, стихийных и антропогенных катастроф<sup>111</sup>.

В июне 2024 г. Европейское исполнительное агентство по образованию и культуре (EACEA) опубликовало доклад «Европейская модель зрелости для микроквалификаций<sup>112</sup> в высших учебных заведениях», который содержит «дорожную карту» для разработки и интеграции микроквалификаций в образовательные программы учебных заведений. Напомним, что Европейская модель зрелости была разработана отделом Европейского центра цифрового образования (EDEC) для поддержки руководителей высшего звена европейских высших учебных заведений или организаций профессионального образования и стажировки в реализации соответствующих рекомендаций Совета ЕС. Одна из целей EDEC – помочь преодолеть существующую фрагментацию политики в области цифрового образования, исследований и практик внедрения на европейском уровне. Обмен передовым опытом, взаимное обучение и межсекторальное сотрудничество призваны способствовать гибкости политики и практики цифрового образования.

Согласно ежегодному отчету Комиссии об инвестициях в образование, опубликованному в июле и основанному на показателях за 2022 г., доля государственных расходов, инвестированных в образование в ЕС, осталась на уровне 4,7% ВВП и 9,5% от общих государственных расходов. Однако в отчете отмечено, что 10 государствам-членам (Бельгии, Болгарии, Чехии, Греции, Испании, Италии, Кипру, Латвии, Литве и Люксембургу) пришлось сократить расходы на образование из-за роста инфляции<sup>113</sup>.

В целях продвижения инициатив и практик в области цифрового образования Исполнительное агентство по образованию и культуре предложило ряд рекомендаций по повышению цифровой грамотности и навыков: инвестировать в цифровое образование; проводить соответствующие тренинги для учителей; совершенствовать технологическое оснащение школ.

В августе 2024 г. в рамках программы «Эразм+» были отобраны 72 новых проекта из 78 стран по международному сотрудничеству в области профессионального образования и профессиональной подготовки (ПОПП) с общим бюджетом 26 млн евро.

<sup>1</sup> DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320244042>

<sup>111</sup> Program of the Hungarian presidency of the council of the European Union in the second half of 2024. URL: <https://hungarian-presidency.consilium.europa.eu/en/programme/programme/> (дата обращения: 10.09.2024).

<sup>112</sup> Квалификация, полученная по итогам более короткой, чем в традиционном образовании, образовательной программы по освоению конкретных компетенций в узкой области.

<sup>113</sup> European Commission: Directorate-General for Education, Youth, Sport and Culture, Investing in education 2024, Publications Office of the European Union, 2024, <https://data.europa.eu/doi/10.2766/969920> (дата обращения: 10.09.2024).

Среди победителей такие проекты, как инициатива по наращиванию потенциала ПОПП в секторе гостиничного бизнеса и туризма в Албании; индивидуальные модули для устойчивого лесопользования в Гане, Камеруне, Уганде, Сомали и Нигерии; учебные программы по экологичным водородным технологиям в странах Южного Средиземноморья; ПОПП для обеспечения качества медицинских продуктов в Молдавии и Азербайджане; повышение квалификации ассистентов ветеринарных врачей в Ботсване, Малави, Танзании и Замбии<sup>114</sup>.

Группа консультантов Еврокомиссии (*NESET*) опубликовала результаты текущих исследований, анализ политики и передовой практики в отношении гендерного неравенства в области науки, технологий, инженерии и математического образования (*STEM*). Эксперты пришли к следующим выводам: достижения девочек по предметам *STEM* ниже, чем мальчиков, несмотря на схожую или лучшую успеваемость в целом; семья и широкий социальный контекст играют жизненно важную роль в формировании решений девочек относительно *STEM*-образования и карьеры; существуют барьеры на уровне образовательных учреждений, которые приводят к гендерному дисбалансу, например, учебные программы, не учитывающие гендерные аспекты, методы преподавания, которые укрепляют стереотипы, отсутствие женских образцов для подражания в *STEM*<sup>115</sup>.

В июле 2024 г. начала работу Группа по цифровому контенту (*DEC*), созданная для разработки руководящих принципов установления общей терминологии, требований и критериев качества для создания, производства, распространения и использования цифрового образовательного контента. В группу входят 24 эксперта из 19 стран ЕС и трое международных наблюдателей (ОЭСР, ЮНЕСКО, Всемирный банк)<sup>116</sup>.

В июле 2024 г. Еврокомиссия объявила о возможности создания специальной структуры по взаимодействию с гражданским обществом в вопросах культурной политики на период с 2025–2028 гг., в задачи которой входит проведение встреч членов Еврокомиссии с деятелями культуры для выработки общих рекомендаций по культурной политике на предстоящий период. Еврокомиссия планирует создать Европейскую экспертную сеть по культуре (*EENC*), которая будет заниматься социальными, экономическими и внешними культурными аспектами, а также такими приоритетными направлениями, как цифровая трансформация, «зеленый» переход и культурное разнообразие. В задачи группы включены подготовка информационных записок, аналитических отчетов и картографических исследований, обмен информацией на встречах экспертов из стран ЕС. Планируемые темы для обсуждения – влияние изменения климата на культурное наследие, риски и вызовы использования искусственного интеллекта и нестабильные условия труда художников<sup>117</sup>.

В рамках инициативы «Культура движет Европой» получили гранты 2870 деятелей из 39 стран, включая Германию, Францию, Италию, Нидерланды, Испанию, Бельгию и Португалию. Напомним, что проект охватывает такие области как архитектура, культурное наследие, дизайн и мода, литература, музыка, исполнительское и визуальные искусства.

В рамках деятельности Фонда восстановления и жизнестойкости (*RRF*)<sup>118</sup> были проанализированы меры поддержки культурного и творческого секторов. Страны ЕС

<sup>114</sup> 72 new projects selected on international cooperation in vocational education and training. URL: <https://erasmus-plus.ec.europa.eu/news/72-new-projects-selected-on-international-cooperation-in-vocational-education-and-training> (дата обращения: 10.09.2024).

<sup>115</sup> New report addresses the gender gap in STEM education across educational levels. URL: <https://education.ec.europa.eu/news/new-report-addresses-the-gender-gap-in-stem-education-across-educational-levels> (дата обращения: 10.09.2024).

<sup>116</sup> Digital education content guidelines for schools in the works. URL: <https://education.ec.europa.eu/news/digital-education-content-guidelines-for-schools-in-the-works> (дата обращения: 10.09.2024).

<sup>117</sup> European Expert Network on Culture. URL: [eenc.eu](https://eenc.eu)

<sup>118</sup> Временный инструмент, направленный на преодоление последствий пандемии.

запланировали реформы и инвестиции, направленные на: улучшение статуса художников и работников культуры; расширение цифровых возможностей; повышение конкурентоспособности и интернационализации; инновационные действия по использованию возможностей культуры для социальной сплоченности и благополучия. Так, в Хорватии вступили в силу поправки к Закону об электронных СМИ и авторском праве и смежных правах, устанавливающие эффективную правовую защиту авторов творческого, культурного и медийного контента в Интернете. В Италии была проведена реформа, направленная на усиление воздействия на экологию культурных мероприятий, финансируемых, продвигаемых или организуемых государственными органами, путем включения минимальных социальных и экологических критериев в тендеры на их проведение. В Австрии реформа была обращена на создание основы для «*Baukultur*», которая сочетает высококачественную архитектуру и городские застройки с учетом социальных, экологических, экономических и культурных компонентов<sup>119</sup>.

В июле 2024 г. было выделено 2,1 млн евро в виде грантов на 42 проекта по проведению гастролей, охватывающим 196 партнеров. Выбранные постановки раскрывают взгляды артистов на ряд вопросов, включая окружающую среду, феминизм, миграцию, молодежь и сельские районы и способствуют продвижению исполнителей с особыми потребностями<sup>120</sup>.

**Литература:**

1. *72 new projects selected on international cooperation in vocational education and training // Europa.eu. 10.09.2024.*
2. *Digital education content guidelines for schools in the works // Education.eu.europa.eu. 10.09.2024.*
3. *New report addresses the gender gap in STEM education across educational levels // Education.eu.europa.eu. 10.09.2024.*
4. *Program of the Hungarian presidency of the council of the European union in the second half of 2024 // Consiliumeuropa.eu. 10.09.2024.*
5. *Updated data: National Recovery and Facility Plans allocate €11.7 billion to culture and creative industries // Europa.eu. 10.09.2024.*

---

<sup>119</sup> Updated data: National Recovery and Facility Plans allocate €11.7 billion to culture and creative industries. URL: <https://culture.ec.europa.eu/news/updated-data-national-recovery-and-facility-plans-allocate-eu117-billion-to-culture-and-creative-industries> (дата обращения: 10.09.2024).

<sup>120</sup> Perform Europe selects 42 partnership projects touring 63 sustainable performing arts works. URL: <https://culture.ec.europa.eu/news/perform-europe-selects-42-partnership-projects-touring-63-sustainable-performing-arts-works> (дата обращения: 10.09.2024).

УДК: 327, 339

Валентина ТЯЖЕЛОВА, Ксения ШАРАПОВА-АНТОНОВА\*

### ЕС-БЕЛОРУССИЯ (весна – лето 2024 г.)

*Ключевые слова:* Белоруссия, Европейский союз (Евросоюз, ЕС), санкции, контрсанкции, Польша, Латвия, Литва, Еврокомиссия (ЕК)

**Санкции ЕС и контрсанкции Белоруссии.** С 2020 г. Евросоюз принял широкий спектр ограничительных мер против Белоруссии, включая экономические санкции, индивидуальные ограничительные меры и ограничения на торговлю. Почти в каждом случае Минск давал собственный симметричный и асимметричный ответ. После президентских выборов 2020 г. Брюссель принял очередной пакет ограничительных мер<sup>121</sup>. С началом СВО динамика санкций-контрсанкций приобрела новые масштабы.

Новый пакет санкций в отношении Белоруссии был подготовлен Еврокомиссией еще в середине января 2023 г., однако из-за разногласий между государствами-членами ЕС он был принят только 3 августа 2023 г. Регламентом 2023/1591 и решением Совета 2023/1592 от 3 августа 2023 г. был введен запрет на экспорт товаров и технологий, используемых в авиации и космической индустрии, запрет на экспорт самолетных двигателей и дронов. В санкционный список были добавлены 38 физических и три юридических лица<sup>122</sup>.

Регламентом Совета ЕС 2023/1594 от 3 августа 2023 г. были введены следующие экспортные ограничения:

- запрет продажи, поставки, трансфера или экспорта огнестрельного оружия, его частей и важных компонентов, а также патронов;

- дальнейшие экспортные ограничения на полупроводниковые приборы, электронные интегральные схемы, производственное и испытательное оборудование, фотокамеры и оптические компоненты;

- расширенный запрет на экспорт товаров и технологий двойного назначения<sup>123</sup>.

4 марта 2024 г. премьер-министр Польши Дональд Туск призвал Европейский союз ввести санкции в отношении импорта продовольствия и сельскохозяйственной продукции из России и Белоруссии в ответ на протесты европейских фермеров. Латвия же запретила до 1 июля 2025 г. импорт продовольствия из России и Белоруссии, в том числе через третьи страны.

1 июля 2024 г. вступил в силу новый пакет санкционных ограничений Европейского союза в отношении Белоруссии, установленный регламентом Совета ЕС № 2024/1865<sup>124</sup>, который существенным образом расширил уже действующие секторальные ограничения, а также ввел новые торговые запреты на экспорт/импорт определенных групп товаров. ЕС снова аргументировал принятие санкций тем, что они «решат проблему обхода санкций из-за высокой степени интеграции экономик России и

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320244346>

<sup>121</sup> Подробнее о принятых ранее санкциях см.: Европейский союз: факты и комментарии. 2022. Вып. 109. С.89–95.

<sup>122</sup> Council Implementing Regulation (EU) 2023/1591 of 3 August 2023. URL: [https://eur.lex.europa.eu/eli/reg\\_impl/2023/159/oj](https://eur.lex.europa.eu/eli/reg_impl/2023/159/oj) (дата обращения: 05.08.2024).

<sup>123</sup> ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2023/1594/oj> (дата обращения: 05.08.2024).

<sup>124</sup> Council Regulation (EU) 2024/1865 of 29 June 2024 amending Regulation (EC) No 765/2006 concerning restrictive measures in view of the situation in Belarus: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1865/oj> (дата обращения: 05.08.2024).

Белоруссии»<sup>125</sup>. В соответствии с пунктами обновленного регламента № 765/2006 был установлен запрет на оказание следующих видов услуг:

- услуги по ведению бухучёта, включая обязательный аудит, консультирование по вопросам налогов, ведения бизнеса и управления;
- IT-услуги, архитектурное проектирование и инжиниринг;
- юридическое консультирование;
- рекламные услуги, исследование рынков, опросы общественного мнения, тестирование продукции и технический надзор.

Однако вышеперечисленные услуги разрешено было предоставлять до 2 октября 2024 г. в том случае, если это необходимо для завершения контрактов, заключенных до 1 июля 2024 г.

Принятым регламентом также установлен запрет для резидентов ЕС на действия в энергетическом секторе Беларуси, им запрещено, в частности:

- приобретать новые или расширять существующие доли участия в любых организациях или структурах Беларуси, осуществляющих деятельность в энергетическом секторе;
- предоставлять или участвовать в предоставлении нового займа или кредита либо предоставлять иное финансирование, включая собственный капитал, любому юридическому лицу, организации или структуре на территории Беларуси, осуществляющему деятельность в энергетическом секторе;
- создавать любые новые совместные предприятия с юрлицами, организациями или структурами, зарегистрированными на территории Беларуси, в энергетическом секторе;
- предоставлять инвестиционные услуги в энергетическом секторе<sup>126</sup>.

В рамках новых ограничительных мер ЕС введены следующие торговые запреты:

- на импорт, покупку или передачу как природных, так и синтетических алмазов;
- на импорт, покупку или передачу золота, ювелирных изделий. Запрет распространяется на золото белорусского происхождения, вывезенное из Беларуси после вступления в силу регламента 1865 (1 июля 2024 г.);
- на продажу, поставку, передачу, экспорт предметов роскоши. Запрет распространяется на товары стоимостью более 300 евро;
- на продажу, поставку, передачу или экспорт товаров, которые могут способствовать укреплению белорусского промышленного потенциала;
- на импорт гелия, угля, минеральных ресурсов, включая сырую нефть, запрет на экспорт товаров и технологий, необходимых для использования при переработке нефти и сжижении природного газа;
- на экспорт в Беларусь товаров и технологий, необходимых для морского судоходства<sup>127</sup>.

С целью минимизации риска обхода ограничительных мер решение 2024/1864 запрещает транзит через территорию Беларуси следующих категорий товаров и технологий:

- товары и технологии двойного назначения;
- товары и технологии, которые могут способствовать военному и технологическому развитию Беларуси или развитию её оборонного и сектора безопасности;
- товары, которые могут, в частности, способствовать повышению промышленных мощностей Беларуси;

<sup>125</sup> *Прейгерман Е.* Санкции ЕС и контрсанкции Беларуси (по состоянию на 1 июля 2024). URL: <https://minskdialogue.by/research/memorable-notes/sanktcii-es-i-kontrsanctcii-belarusi-po-sostoianiiu-na-1-iiulia-2024-goda?ysclid=lz5nnh4kqj468780936> (дата обращения: 23.07.2024).

<sup>126</sup> ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1865/oj> (дата обращения: 05.08.2024).

<sup>127</sup> Ibid.

- товары и технологии, пригодные для использования в авиационной или космической промышленности;
- оружие, экспортируемое из ЕС<sup>128</sup>.

Под запрет очередного пакета санкций Евросоюза попал экспорт в Белоруссию и транзит через ее территорию российского сжиженного природного газа, технологий и товаров, которые могут иметь двойное назначение. После санкций против России в 2022 г. резко вырос экспорт автомобилей из ЕС в Белоруссию, достигнув 268 млн долл. в начале 2024 г. Сегодня Евросоюз ограничивает поток автомобилей класса люкс, прежде всего – из Польши и Германии.

5 августа к годовщине президентских выборов в Белоруссии Совет ЕС принял решение о введении ограничительных мер еще в отношении 28 человек. Санкции направлены против руководителей Главного управления по борьбе с организованной преступностью и коррупцией (ГУБОПиК) МВД Белоруссии, против представителей судебной системы, а также против сторонников политики Лукашенко<sup>129</sup>. Активы включенных в санкционный список лиц заморожены, а гражданам и компаниям ЕС запрещено предоставлять им средства. На физических лиц также распространяется запрет на въезд или транзит через территорию ЕС<sup>130</sup>.

В ответ на европейские санкции Минск предпринимает ограничительные меры в отношении ввоза в страну ряда товаров. Так, 22 мая 2024 г. правительство Белоруссии установило запрет на импорт из Латвии, Литвы, Польши, Чехии и Эстонии ряда товаров, включая напитки, косметику, посуду, текстиль, обувь. Как отмечается в заявлении белорусского МИД, данное решение не затрагивает товары, ввозимые для личного пользования<sup>131</sup>.

По сообщению пресс-службы правительства, руководство Белоруссии в ответ на новые санкции Евросоюза увеличило список товаров недружественных государств, которые запрещено ввозить и продавать на территории страны. В список запрещенной продукции из стран ЕС включены стекловолокно, фанера, шины, полиэтилен высокого давления, различного типа бумажные изделия. К товарам, запрещенным к ввозу из Чехии, Польши, Литвы, Латвии и Эстонии, добавили стиральные машины, подгузники и пеленки, морозильные камеры и холодильники, обои, сумки и чемоданы, керамическую плитку, санитарно-технические изделия<sup>132</sup>. Контрсанкции вступают в силу с 15 октября 2024 г.

**Обострение ситуации на границе.** В июне 2024 г. резко обострилась обстановка на границе Белоруссии и стран Евросоюза. Напряжение неуклонно росло с 2021 г., когда руководство Польши и прибалтийских республик стали постепенно сокращать сотрудничество с официальными органами страны. Разгоревшийся миграционный кризис, а также начавшаяся специальная военная операция (СВО), были использованы Польшей, Литвой и Латвией для усиления давления на Минск.

Начало новому витку эскалации на границе ЕС и Белоруссии было положено в марте 2024 г., когда Варшава из-за роста случаев пересечения границы мигрантами увеличила численность своего армейского контингента для наведения порядка. К концу августа 2024 г. на европейско-белорусской границе сложилась критическая ситуация, т.к. сопредельные с Белоруссией страны Европейского союза – Польша, Литва и Латвия – стали закрывать

<sup>128</sup> ELI: Council Decision (CFSP) 2024/1864 of 29 June 2024 amending Decision 2012/642/CFSP concerning restrictive measures in view of the situation in Belarus URL:<http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1864/oj> (дата обращения: 05.08.2024).

<sup>129</sup> ЕС расширил санкции против Белоруссии. URL: <https://ria.ru/20240805/sanktsii-1964086787.html> (дата обращения: 05.08.2024).

<sup>130</sup> Там же.

<sup>131</sup> МИД Белоруссии ответил на новые санкции стран ЕС. URL: <https://eadaily.com/ru/news/2024/05/22/mid-belorussii-otvetil-na-novye-sankcii-stran-es> (дата обращения: 22.05.2024).

<sup>132</sup> Белоруссия ввела контрсанкции против Евросоюза. URL: <https://www.ritmeurasia.ru/news--2024-08-29--belorussija-vvela-kontrsankcii-protiv-evrosojuza-75344?ysclid=m019wld16x297002914> (дата обращения: 29.08.2024).

контрольно-пропускные пункты на своих границах. По данным Госпогранкомитета Белоруссии, очереди из легковых автомобилей наблюдались по двум направлениям – на границе Белоруссии с Литвой и на белорусско-польском направлении. Самая большая очередь – на границе с Польшей, где в пункте пропуска «Брест» застряли 400 легковых машин. На границе с Литвой лишь 20 автомобилей стояли в ПП «Каменный Лог». По всем направлениям наблюдалось скопление большегрузов, особенно на границе с Литвой. В частности, в пункте пропуска Каменный Лог находится 580 фур, еще 850 – в Белянках. На латвийском направлении в пункте пропуска Григоровщина также образовалась очередь из 680 машин. На польской границе в ПП Козловичи насчитывалось около тысячи грузовиков. Также на польском направлении фиксировались очереди из автобусов: в ПП Брест находился 21 пассажирский автобус<sup>133</sup>.

**Литература:**

1. *Европейский союз: факты и комментарии. 2022. Вып. 109. - С.89–95.*
2. *ЕС расширил санкции против Белоруссии // РИА.Новости. 05.08.2024.*
3. *Европейский союз расширил ограничительные меры против Белоруссии // Revea legal news. 03.07.2024.*
4. *Белоруссия ввела контрсанкции против Евросоюза // Ритм Евразии. 29.08.2024.*
5. *Новицкий И. Ситуация на границе ЕС и Белоруссии грозит непоправимыми последствиями // fondsk.ru.news/ 16.06.2024.*
6. *Белоруссия призвала ЕС вернуться в русло прагматизма // Лента.РФ. 09.08.2024.*

---

<sup>133</sup> ГПК: ситуация с очередями на границе остается напряженной, въезда в ЕС ожидают около 3,4 тыс. авто. URL: [www.sb.by](http://www.sb.by) (дата обращения: 01.09.2024).

## ПОЛИТИКА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА В ОТНОШЕНИИ СВОБОДЫ СУДОХОДСТВА НА ЧЁРНОМ МОРЕ (июнь – август 2024 г.)

*Ключевые слова:* Европейский союз, Чёрное море, Россия, Украина, Крым, Севастополь, свобода судоходства, ОЧЭС

Европейский союз продолжил политику непризнания нового правового статуса Крыма и Севастополя, вошедших в состав России по итогам референдума в марте 2014 г. 17 июня 2024 г. Совет ЕС продлил еще на год, до 23 июня 2025 г., санкции, которые он ввел в июне 2014 г. в ответ на, по мнению ЕС, незаконную аннексию Крыма и Севастополя со стороны России. Санкции включают запрет на импорт товаров, происходящих из Крыма или Севастополя, на инвестиции компаний из ЕС в Крым, на экспорт в Крым товаров и технологий в секторах транспорта, телекоммуникаций, энергетики и добычи нефти, газа и минеральных ресурсов, на предоставление ЕС туристических услуг в Крыму<sup>134</sup>.

По итогам саммита по вопросам мира на Украине, состоявшегося в Швейцарии (г. Бюргеншток) 15-16 июня 2024 г., Европейский совет представил коммюнике, в котором, в частности, подчеркнул принципиальную значимость полного, свободного и безопасного коммерческого судоходства, а также доступа к морским портам Чёрного и Азовского морей, необходимость безопасной и свободной поставки сельскохозяйственных продуктов Украины заинтересованным третьим странам<sup>135</sup>. В саммите приняли участие 92 государства и восемь международных организаций, Россия и ряд других государств, включая Китай, не принимали участия во встрече<sup>136</sup>.

ЕС выразил необходимость обеспечивать безопасное судоходство на Чёрном море в Соглашении о совместных обязательствах в области безопасности, подписанном Евросоюзом и Украиной 27 июня 2024 г. в Брюсселе. В Соглашении отмечается, что Европейский союз продолжит оказывать помощь Украине в разминировании, чтобы обеспечить надежное и безопасное судоходство на Чёрном море, а также и в предотвращении загрязнения Чёрного моря<sup>137</sup>.

Ранее, 17 июля 2023 г., Россия вышла из «Черноморской инициативы» по безопасной транспортировке зерна и продовольствия из портов Украины, к которой присоединилась в Стамбуле 22 июля 2022 г. вместе с Турцией и Украиной по призыву и при участии ООН со сроком действия 120 дней и возможностью дальнейшего автоматического продления. Среди причин отказа России от продления «Черноморской инициативы» МИД России указало невыполнение подписанного тогда же Меморандума Россия–ООН по нормализации российского экспорта сельхозпродукции и удобрений, а именно: отсутствие переподключения «Россельхозбанка» к *SWIFT*, поставок запчастей, разблокирования транспортной логистики и страхования, реанимирования

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320244748>

<sup>134</sup> Council of the EU. 17 June 2024. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2024/06/17/russia-s-illegal-annexation-of-crimea-and-the-city-of-sevastopol-eu-extends-sanctions-for-further-year/> (дата обращения: 15.07.2024).

<sup>135</sup> Joint Communiqué on a Peace Framework adopted at the Summit on Peace in Ukraine. *European Council*. 16 June 2024. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2024/06/16/joint-communicue-on-a-peace-frame-work-summit-on-peace-in-ukraine/> (дата обращения: 17.07.2024)

<sup>136</sup> В Швейцарии открывается конференция по Украине. *РИА Новости*. 15.06. 2024. URL: <https://ria.ru/20240615/konferentsiya-1953051076.html> (дата обращения: 17.07.2024).

<sup>137</sup> Joint security commitments between the European Union and Ukraine. *European Council*. 27 June 2024. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/oredhmis/eu-ukraine-security-commitments-en.pdf> (дата обращения: 17.07. 2024).

аммиакопровода «Гольятти – Одесса», разморозки активов российских компаний, а также коммерциализацию гуманитарной инициативы и использование морского гуманитарного коридора с украинской стороны для провокаций и атак против российских гражданских и военных объектов<sup>138</sup>.

**Работа Организации Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС).** ОЧЭС продолжила работу по содействию экономическому сотрудничеству и устойчивому развитию в Большом Черноморском регионе. 28 июня 2024 г. в онлайн формате состоялась 48-я встреча Совета министров иностранных дел ОЧЭС под председательством И.Хасани, министра по европейским и иностранным делам Республики Албания, председательствовавшей в ОЧЭС в первом полугодии 2024 г. Генеральный секретарь ОЧЭС Л.Команеску подвел итоги деятельности организации в первой половине 2024 г., остановившись на достижениях – создании механизма для имплементации обновленной экономической повестки ОЧЭС, деятельности Фонда по разработке проектов, подписании Соглашения о сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), расширении взаимодействия с Европейской экономической комиссией (ЕЭК) ООН и Всемирной туристской организацией (ЮНВТО) ООН. Председательство в ОЧЭС было передано Республике Армения на период с 1 июля по 31 декабря 2024 г.<sup>139</sup>

9 июля в онлайн формате состоялась координационная встреча под председательством Н.Петросян, постоянного представителя Республики Армения в ОЧЭС. П.Оганнисян, заместитель министра иностранных дел Армении, представил приоритеты председательства страны в ОЧЭС, сделав упор на важности всеобъемлющего экономического сотрудничества и налаживания торговли в целях регионального мира и стабильности. Он подтвердил намерение Армении как председательствующей страны тесно сотрудничать с Постоянным международным секретариатом ОЧЭС и ее государствами-членами для дальнейшего укрепления эффективности и расширения экономического сотрудничества между странами региона<sup>140</sup>.

**Литература:**

1. *EU Statement on the Russian Federation's ongoing aggression against Ukraine // OSCE Special Permanent Council No.1486 Vienna, 26 August 2024. Delegation of the European Union to the International Organisations in Vienna.*
2. *Joint Communiqué on a Peace Framework adopted at the Summit on Peace in Ukraine // European Council. 16 June 2024.*
3. *Joint security commitments between the European Union and Ukraine // European Council. 27 June 2024.*
4. *Press Release on the Forty-Eighth Meeting of the Council of Ministers of Foreign Affairs (CMFA). Organization of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat.*
5. *Press Release on the Official Start of the Armenian Chairmanship-in-Office of BSEC (1 July – 31 December 2024). Organization of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat.*
6. *Russia's illegal annexation of Crimea and the city of Sevastopol: EU extends sanctions for further year // Council of the EU. 17 June 2024.*
7. *В Швейцарии открывается конференция по Украине // РИА Новости. 15.06.2024.*
8. *Заявление МИД России о Стамбульских договоренностях // Министерство иностранных дел Российской Федерации. 17.07.2023.*

<sup>138</sup> Заявление МИД России о Стамбульских договоренностях. 17.07.2023. *Министерство иностранных дел Российской Федерации*. URL: [https://mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1897157/](https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1897157/) (дата обращения: 25.07.2024).

<sup>139</sup> Press Release on the Forty-Eighth Meeting of the Council of Ministers of Foreign Affairs (CMFA). *Organization of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat*. URL: <https://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20240628-48th-cmfa-5ocj5rhd.pdf> (дата обращения: 17.07.2024).

<sup>140</sup> Press Release on the Official Start of the Armenian Chairmanship-in-Office of BSEC (1 July – 31 December 2024). *Organization of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat*. URL: <https://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20240709-coordination-meeting-of-the-armenian-chairmanship-cr2dihbq.pdf> (дата обращения: 17.07.2024).

## ОТНОШЕНИЯ ЕС И США ЛЕТОМ 2024 г.

*Ключевые слова:* Европейский союз, США, двустороннее сотрудничество, Европейская комиссия, Совет ЕС, Государственный департамент, НАТО

В начале июня 2024 г. в Вашингтоне США и ЕС провели консультации в области прав человека<sup>141</sup>. Сопредседателями выступили глава Бюро по вопросам демократии, прав человека и труда Государственного департамента США Роберт Джилкрист и специальный представитель ЕС по правам человека Олаф Скуг. Консультации охватывали широкий круг вопросов, включая поддержку правозащитников, противодействие репрессиям, продвижение гендерного равенства, защита прав женщин, лиц с ограниченными возможностями и сексуальных меньшинств, осуждение и искоренение расизма, дискриминации, ксенофобии и других форм ненависти. В ходе дискуссий также обсуждались вопросы и события в области прав человека в Европе и Соединенных Штатах, а также отдельно во всех регионах мира, сотрудничество США и ЕС на многосторонних форумах, в том числе в рамках Организации Объединенных Наций.

12 июня заместитель Государственного секретаря США Курт Кэмпбэлл встретился со специальным советником Европейского союза Саули Ниинистё<sup>142</sup>. Во время встречи была подчеркнута важность расширения сотрудничества США и ЕС в противостоянии современным глобальным вызовам. Кроме того, обсуждались вопросы развития сотрудничества между ЕС и НАТО для повышения европейской безопасности.

В середине июня состоялся неформальный диалог США и ЕС в области изменения климата и вопросов безопасности<sup>143</sup>. Представители Внешнеполитической службы ЕС и Европейского оборонного агентства встретились в Брюсселе со своими американскими коллегами из Государственного департамента, министерства обороны США, Совета по национальной безопасности и Агентства США по международному развитию. В рамках диалога была представлена комплексная межправительственная платформа для обсуждения растущих глобальных рисков и последствий климатических и природных кризисов. Интегрированный подход ЕС направлен на решение этой проблемы и включает координацию усилий ЕС, международное сотрудничество в целях развития, гуманитарную помощь, развитие форматов взаимодействия гражданских институтов и вооруженных сил и военной инфраструктуры.

В ходе обсуждений была подчеркнута возросшая взаимосвязь проблематики изменения климата и безопасности, а также необходимость выработки совместных подходов. Участники признали важность повышения роли климата и безопасности на международных форумах, коллективного финансирования программ противодействия изменению климата. Состоявшийся диалог стал первым мероприятием, посвященным обсуждению вопросов климата и безопасности. Соединенные Штаты и Европейский союз

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320244951>

<sup>141</sup> Human Rights: U.S.-EU Consultations Demonstrate Continued Commitment to Human Rights. June 07, 2024. URL: [https://www.eeas.europa.eu/eeas/human-rights-us-eu-consultations-demonstrate-continued-commitment-human-rights\\_en](https://www.eeas.europa.eu/eeas/human-rights-us-eu-consultations-demonstrate-continued-commitment-human-rights_en) (дата обращения: 04.09.2024).

<sup>142</sup> Deputy Secretary Campbell's Meeting with Former Finnish President/EU Special Advisor Sauli Niinistö. June 12, 2024. URL: <https://www.state.gov/deputy-secretary-campbells-meeting-with-former-finnish-president-eu-special-advisor-sauli-niinisto/> (дата обращения: 04.09.2024).

<sup>143</sup> United States: Informal EU-US dialogue on the climate and security nexus. June 14, 2024. URL: [https://www.eeas.europa.eu/eeas/united-states-informal-eu-us-dialogue-climate-and-security-nexus\\_en](https://www.eeas.europa.eu/eeas/united-states-informal-eu-us-dialogue-climate-and-security-nexus_en) (дата обращения: 04.09.2024).

договорились изучить возможность продолжения диалога в формате регулярных встреч<sup>144</sup>.

В июле в Вашингтоне состоялся юбилейный саммит НАТО, на котором присутствовали представители США и ЕС. Представители Европейского союза присутствовали на саммите в качестве партнёров Североатлантического альянса вместе с делегациями Австралии, Японии, Новой Зеландии, Южной Кореи и Украины<sup>145</sup>.

Третий год подряд НАТО приглашает партнеров из Индо-Тихоокеанского региона – Австралию, Японию, Новую Зеландию и Республику Корея – принять участие в саммите НАТО на самом высоком уровне. НАТО и страны Индо-Тихоокеанского региона встретились с представителями Европейского союза, чтобы отметить растущую взаимосвязь между архитектурой безопасности в Евро-Атлантическом и Индо-Тихоокеанском регионах. Участники встречи объявили о запуске четырёх проектов: 1) поддержка Украины; 2) расширение сотрудничества в области кибербезопасности; 3) обмен информацией о проблемах, связанных с дезинформацией; 4) взаимодействие в рамках экспертной группы по вопросам искусственного интеллекта<sup>146</sup>.

В июне 2024 г. состоялись выборы в Европейский парламент, по результатам которых произошло изменение баланса политических сил в Евросоюзе. На ноябрь же намечены президентские и парламентские выборы в США, по итогам которых также могут произойти значительные изменения. Летом стало известно, что действующий президент США Байден не будет баллотироваться на следующий срок. Вместо действующего президента в выборах участвует вице-президент Камала Харрис. В случае её победы, вероятнее всего, будет сформирована новая администрация, могут произойти изменения и в позиции США в отношении Европейского союза. Вместе с тем, в ЕС назвали «катастрофой» назначение Джеймса Дэвида Вэнса в качестве кандидата в вице-президенты вместе с Дональдом Трампом<sup>147</sup>. В некоторых своих интервью Вэнс утверждал, что негативно относится к сближению США и ЕС, произошедшего при администрации Байдена.

Исследовательская служба Конгресса США опубликовала обзор, посвящённый приоритетам двусторонних отношений США и ЕС в контексте выборов в Европейский парламент в 2024 г.<sup>148</sup> Согласно оценке экспертов, Вашингтон и Брюссель будут развивать отношения в трёх основных сферах:

**Торговля.** Европарламент должен одобрить новые торговые соглашения ЕС, включая потенциальное соглашение США и ЕС о критически важных минералах (направленное на смягчение напряженности между США и ЕС по поводу субсидий США на чистую энергию, предусмотренных в широко известном законе о снижении инфляции 2022 г.). О приоритетности торгово-экономических отношений свидетельствует и то, что сразу после оглашения результатов выборов делегация американской торговой палаты отправилась в Страсбург, чтобы встретиться с вновь избранными членами ЕП и

---

<sup>144</sup> The United States-European Union Dialogue on Climate and Security. Medianote. JUNE 17, 2024. URL: <https://www.state.gov/the-united-states-european-union-dialogue-on-climate-and-security/> (дата обращения: 04.09.2024).

<sup>145</sup> Fact sheet: The 2024 NATO Summit in Washington. July 10, 2024. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2024/07/10/fact-sheet-the-2024-nato-summit-in-washington/> (дата обращения: 04.09.2024).

<sup>146</sup> Washington Summit: Secretary General underlines NATO's deepening cooperation with Indo-Pacific and EU partners. July 11, 2024. URL: [https://www.nato.int/cps/en/natohq/news\\_227910.htm?selectedLocale=en](https://www.nato.int/cps/en/natohq/news_227910.htm?selectedLocale=en) (дата обращения: 04.09.2024).

<sup>147</sup> *Rough P.* JD Vance nomination puts Europe on notice. The Hill. July 19, 2024. URL: <https://thehill.com/opinion/international/4780547-jdvance-ukraine-aid-trump/> (дата обращения: 04.09.2024).

<sup>148</sup> The June 2024 European Parliament Elections: Outcome and Implications. Updated July 19, 2024. URL: <https://crsreports.congress.gov/product/pdf/IN/IN12361> (дата обращения: 04.09.2024).

представить своё видение и приоритеты двусторонних отношений в сфере торговли и экономического сотрудничества<sup>149</sup>.

**Защита персональных данных и цифровая политика.** Европарламент играет важную роль в формировании подхода ЕС к защите данных, искусственному интеллекту и регулированию новых технологий. Некоторые конгрессмены выразили обеспокоенность по поводу последствий такой политики для американских компаний, ведущих бизнес в Европе.

**Китай.** Многие депутаты Европейского парламента, как и члены Конгресса, настороженно относятся к росту Китая и выражают беспокойство относительно соблюдения прав человека и практики принуждения к труду. В 2021 г. ЕП заморозил работу по ратификации инвестиционного соглашения ЕС – Китай, против которого ранее выступили официальные лица США. Некоторые члены Европарламента также обеспокоены возможным вмешательством Китая в выборы и предполагаемыми кибератаками.

20 июля президент США Джозеф Байден созвонился с главой Европейской комиссии Урсулой фон дер Ляйен, чтобы поздравить её с переизбранием. В ходе телефонного разговора лидеры вновь подтвердили приверженность развитию крепких дружественных отношений между США и ЕС, а также договорились о тесном взаимодействии, направленном на решение глобальных проблем современности<sup>150</sup>.

**Литература:**

1. *Human Rights: U.S.-EU Consultations Demonstrate Continued Commitment to Human Rights. June 07, 2024.*
2. *United States: Informal EU-US dialogue on the climate and security nexus. June 14, 2024.*
3. *FACT SHEET: The 2024 NATO Summit in Washington. July 10, 2024*
4. *The June 2024 European Parliament Elections: Outcome and Implications. Updated July 19, 2024.*

---

<sup>149</sup> Building bridges with MEPs in Strasbourg. July 23, 2024 URL: <https://www.amchameu.eu/news/building-bridges-meps-strasbourg> (дата обращения: 04.09.2024).

<sup>150</sup> Readout of President Biden’s Call with European Commission President Ursula von der Leyen. July 20, 2024. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2024/07/20/readout-of-president-bidens-call-with-european-commission-president-ursula-von-der-leyen-3/> (дата обращения: 04.09.2024).

## ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ – СТРАНЫ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ (июнь – август 2024 г.)

**Ключевые слова:** Диалог высокого уровня (ДВУ), Комитет сотрудничества (КС), Координационная платформа, Соглашение о расширенном партнёрстве и сотрудничестве (СРПС), «дорожная карта», диалог по правам человека, НПО

«Сотрудничество между Центральной Азией и ЕС развивается поступательно», – отметил заместитель главы Внешнеполитической службы ЕС Энрике Мора, выступая на прошедшем 5 июня в Брюсселе очередном 11-ом Диалоге высокого уровня по вопросам политики и безопасности между Европейским союзом и странами Центральной Азии (ДВУ<sup>151</sup>). В ходе мероприятия были рассмотрены актуальные вопросы в области укрепления региональной безопасности, межрегионального сотрудничества и международной повестки дня. В Диалоге приняли участие заместители министров иностранных дел стран Центральной Азии. Стороны обсудили ход реализации совместной «дорожной карты» «Центральная Азия – ЕС» по углублению взаимодействия, динамику транспортного, торгово-экономического и энерго-климатического сотрудничества, а также нивелирование общих вызовов безопасности, связанных с ситуацией в Афганистане<sup>152</sup>.

Все участники сошлись во мнении, что текущая беспокойная геополитическая ситуация оказывает существенное влияние на безопасность, стабильность и экономическое развитие обоих регионов. В этой связи ЕС выказал готовность поддержать все усилия, направленные на активизацию сотрудничества ЕС с Центральной Азией в сфере безопасности, в частности, в таких тематических направлениях, как водные ресурсы, энергетика и изменение климата. Центральноазиатские партнёры выразили признательность за поддержку ЕС в рамках региональных программ в области пограничного контроля, правоохранительной деятельности и противодействия незаконному обороту наркотиков. В процессе обмена мнениями также упоминались кибербезопасность и противодействие гибридным угрозам<sup>153</sup>.

### **Казахстан**

5 июня в Брюсселе на полях Диалога высокого уровня состоялась отдельная встреча заместителя министра иностранных дел Казахстана Романа Василенко со специальным представителем ЕС по Центральной Азии Тери Хакала, спецпосланником ЕС по Афганистану Томасом Никлассоном, специальным посланником ЕС по борьбе с терроризмом Надиёй Костантини и координатором ЕС по борьбе с терроризмом Бартьяном Веггером. Стороны обменялись мнениями по вопросам региональной

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320245256>

<sup>151</sup> Диалог высокого уровня по вопросам политики и безопасности «Центральная Азия – ЕС» является постоянной площадкой межрегионального сотрудничества. Первое заседание в данном формате состоялось в 2013 г. Платформа направлена на реализацию совместных мер по решению вызовов региональной безопасности в области воды, экологии и др., а также предупреждения трансграничных угроз терроризма, незаконной миграции и оборота запрещенных веществ (URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa/press/news/details/787262?lang=ru>)

<sup>152</sup> МИД Республики Казахстан. Страны Центральной Азии и Европейский союз обсуждают перспективы взаимодействия в сферах политики и безопасности. 6 июня 2024 г. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa/press/news/details/787262?lang=ru> (дата обращения: 04.08.2024).

<sup>153</sup> Представительство ЕС в Казахстане. ЕС – Центральная Азия: в Брюсселе состоялся 11-й диалог высокого уровня по вопросам политики и безопасности. Брюссель, 5 июня 2024 г. URL: [https://www.eeas.europa.eu/eeas/ec-центральная-азия-в-брюсселе-состоялся-11-й-диалог-высокого-уровня-по-вопросам-политики-и\\_ru?s=222](https://www.eeas.europa.eu/eeas/ec-центральная-азия-в-брюсселе-состоялся-11-й-диалог-высокого-уровня-по-вопросам-политики-и_ru?s=222) (дата обращения: 06.08.2024).

безопасности, укрепления границ, противодействия терроризму и реализации совместных программ в сфере безопасности (*LEICA, CADAP, BOMCA*)<sup>154)</sup><sup>155</sup>.

6 июня в Брюсселе прошло 21-ое заседание Комитета сотрудничества (КС) Республика Казахстан – Европейский союз. В мероприятии приняли участие представители казахстанских министерств и ведомств, а также различных директоров Европейской комиссии. Обсуждались политическое и торгово-экономическое сотрудничество, взаимодействие в сферах верховенства закона и прав человека, транспорта, энергетики, образования, науки, охраны окружающей среды, борьбы с изменением климата. Особое внимание было уделено вопросу облегчения визового режима ЕС для граждан Казахстана.

Заместитель министра иностранных дел Казахстана Роман Василенко в своем выступлении подчеркнул необходимость диверсификации торговли путём расширения экспорта казахстанской продукции, в частности, сельскохозяйственной, в страны ЕС.

В ходе обсуждения вопросов транспорта европейская сторона подтвердила интерес Европейского инвестиционного банка и других финансовых институтов ЕС к инвестированию в развитие транзитно-транспортной отрасли РК. Не менее важной темой обсуждений на заседании стало взаимодействие Казахстана и ЕС в рамках стратегии ЕС по Центральной Азии и стратегии «Глобальные ворота»<sup>156</sup>.

12 июня Европейская комиссия и Казахстан запустили Координационную платформу, призванную повысить безопасность и устойчивость Транскаспийского транспортного коридора. Платформа будет работать с целью расширения функционала Транскаспийского транспортного коридора, призванного связать Европу с Азией. По словам главы Министерства транспорта Казахстана Марата Карабаева, развитие транспортной инфраструктуры и усиление транспортных связей играют ключевую роль в экономическом росте регионов. В свою очередь, советник высокого ранга Генерального директората Европейской комиссии по международному партнёрству Хенрик Хололей также отметил, что «устойчивое транспортное сообщение имеет решающее значение для укрепления экономического роста региона и его взаимосвязанности с Европой»<sup>157</sup>.

1 августа министр иностранных дел Казахстана Мурат Нуртлеу провёл переговоры с главой Внешнеполитической службы ЕС Жозепом Боррелем, в ходе которых обсуждались актуальные вопросы двустороннего и многостороннего сотрудничества и перспективные направления его дальнейшего развития. Дипломаты рассмотрели широкий спектр отношений Астаны и Брюсселя в рамках Соглашения о расширенном партнёрстве и сотрудничестве между РК и ЕС. Были отмечены регулярный характер и возросшая динамика политического диалога на высшем и высоком уровнях, заметный рост экономического сотрудничества и объёма европейских инвестиций. Особое внимание стороны уделили практическим шагам по развитию сотрудничества в сферах транспорта и

---

<sup>154</sup> LEICA (Law enforcement in Central Asia) – программа усиления потенциала правоохранительных органов в Центральной Азии

CADAP (Central Asia Drug Action Programme) – программа по предотвращению распространения наркотиков в Центральной Азии

BOMCA (Border Management Program in Central Asia) – программа содействия управлению границами в Центральной Азии

<sup>155</sup> МИД Республики Казахстан. Страны Центральной Азии и Европейский союз обсуждают перспективы взаимодействия в сферах политики и безопасности. 6 июня 2024 г. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa/press/news/details/787262?lang=ru> (дата обращения: 04.08.2024).

<sup>156</sup> МИД Республики Казахстан. В Брюсселе наметили дальнейшие шаги укрепления многогранного сотрудничества между Казахстаном и ЕС. 7 июня 2024 г. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa/press/news/details/787846?lang=ru> (дата обращения: 04.08.2024).

<sup>157</sup> Представительство ЕС в Казахстане. Европейская комиссия и Казахстан запустили Координационную платформу Транскаспийского транспортного коридора. Астана, 12 июня 2024 г. URL: [https://www.eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/европейская-комиссия-и-казахстан-запустили-координационную-платформу-транскаспийского-транспортного\\_ru?s=222](https://www.eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/европейская-комиссия-и-казахстан-запустили-координационную-платформу-транскаспийского-транспортного_ru?s=222) (дата обращения: 06.08.2024).

логистики, цифровизации, гражданской авиации, сельского хозяйства, добычи и использования критически важных сырьевых материалов и энергетики. Собеседники также обменялись мнениями по актуальным вопросам международной повестки дня, включая региональную безопасность, взаимодействие в Центральной Азии, ситуацию в Афганистане и на Ближнем Востоке<sup>158</sup>.

Как отметили в МИД РК, Казахстан последовательно укрепляет взаимовыгодное партнёрство со странами Европы. Так, 26-27 августа заместитель министра иностранных дел Василенко провёл ряд рабочих встреч с послами Словакии, Великобритании и Франции для обсуждения актуальных вопросов сотрудничества. В частности, была отмечена положительная динамика развития политического, торгово-экономического и культурно-гуманитарного партнёрства<sup>159</sup>.

### **Киргизия**

25 июня в Брюсселе состоялась церемония подписания Соглашения о расширенном партнёрстве и сотрудничестве между Киргизской Республикой и Европейским союзом (СРПС)<sup>160</sup>, призванного обеспечить новую правовую основу для усиления политического диалога и сотрудничества в ряде областей, включая торговлю, связь, научные исследования и окружающую среду, а также укрепить сотрудничество в области внешней политики и политики безопасности, важнейших сырьевых ресурсов. Вице-председатель ЕК Валдис Домбровскис отметил, что «посредством этого Соглашения мы помогаем создавать больше возможностей для бизнеса и инвесторов из ЕС и Киргизии, облегчая торговые потоки и расширяя сотрудничество»<sup>161</sup>.

В тот же день президент Киргизии Садыр Жапаров провёл переговоры с Валдисом Домбровскисом, в ходе которых обсуждались углубление торгово-экономического сотрудничества, привлечение инвестиций, реализация совместных проектов в горнорудной промышленности, «зеленой» экономике, а также внедрение цифровых технологий и развитие человеческих ресурсов. Валдис Домбровскис отметил важность всестороннего углубления взаимодействия Киргизии и Европейского союза и, в частности, выразил заинтересованность ЕС в проекте строительства Камбаратинской ГЭС-1 и железной дороги Китай-Киргизстан-Узбекистан, отметив их экономический потенциал<sup>162</sup>.

3 августа в Бишкеке состоялась двусторонняя встреча министра иностранных дел Киргизской Республики Жээнбека Кулубаева с Высоким представителем Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности Жозепом Боррелем, прибывшим в республику с рабочим визитом. В ходе встречи стороны обсудили вопросы укрепления политического, экономического и культурного взаимодействия между Европейским союзом и Киргизией, уделив особое внимание реализации пунктов «дорожной карты» по углублению связей между Европейским союзом и Центральной Азией. Также были

<sup>158</sup> МИД Республики Казахстан. Астана и Брюссель «сверяют часы» по актуальным вопросам сотрудничества. 1 августа 2024 г. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa/press/news/details/819972?lang=ru> (дата обращения: 01.08.2024).

<sup>159</sup> МИД Республики Казахстан. Казахстан последовательно укрепляет взаимовыгодное партнёрство со странами Европы. 27 августа 2024 г. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa/press/news/details/834846?lang=ru> (дата обращения: 02.09.2024).

<sup>160</sup> СРПС заменит Соглашение о партнерстве и сотрудничестве 1999 г. и дополнит обязательства в рамках специального механизма стимулирования устойчивого развития (ВСП+), которым Киргизия пользуется с 2016 г.

<sup>161</sup> Представительство ЕС в Киргизии. Киргизская Республика: Подписано Соглашение о расширенном партнерстве и сотрудничестве (СРПС) с Европейским союзом. Брюссель, 26 июня 2024 г. URL: [https://www.eeas.europa.eu/eeas/киргизская-республика-подписано-соглашение-о-расширенном-партнерстве-и-сотрудничестве-српс-с\\_ru?s=301](https://www.eeas.europa.eu/eeas/киргизская-республика-подписано-соглашение-о-расширенном-партнерстве-и-сотрудничестве-српс-с_ru?s=301) (дата обращения: 06.08.2024).

<sup>162</sup> МИД Киргизской Республики. Президент Садыр Жапаров встретился с исполнительным вице-председателем Европейской комиссии Валдисом Домбровскисом. 25 июня 2024 г. URL: <https://mfa.gov.kg/ru/osnovnoe-menyu/press-sluzhba/novosti/prezident-sadyr-zhaparov-vstretilsya-s-ispolnitelnym-vice-prezidentom-evropeyskoy-komissii-valdisom-dombrovskisom> (дата обращения: 04.08.2024).

рассмотрены вопросы региональной безопасности, изменения климата и поддержки инициатив, направленных на развитие региона. В ходе беседы Ж.Кулубаев отметил, что Киргизия нуждается в европейских технологиях и инвестициях для реализации крупных проектов в таких сферах как транспорт, гидроэнергетика, критически важные минералы и др. Ж.Боррель в свою очередь подчеркнул, что Европейский союз заинтересован в укреплении сотрудничества с Киргизией во всех сферах, представляющих взаимный интерес<sup>163</sup>.

#### **Таджикистан**

16 июля в Душанбе прошло 11-ое ежегодное заседание Комитета сотрудничества ЕС и Таджикистана. Стороны рассмотрели состояние двусторонних отношений, обменялись мнениями по наиболее актуальным политическим и социально-экономическим событиям и обсудили сотрудничество в широком спектре областей, включая водные ресурсы, окружающую среду, энергетику, торговлю и инвестиции. Были также затронуты региональные и международные вопросы<sup>164</sup>.

#### **Туркменистан**

В ходе работы состоявшегося 5 июня в Брюсселе Диалога высокого уровня «ЕС – Центральная Азия» по вопросам политики и безопасности принимавшая в нём участие делегация Туркменистана подчеркнула важность совместных усилий в борьбе с глобальными угрозами, включая терроризм и киберпреступность. Туркменская сторона акцентировала внимание на значимости укрепления политической стабильности через диалог и международное сотрудничество. В этом контексте была подчеркнута важность программ, поддерживаемых ЕС, таких как *BOMCA*, *CADAP* и *LEICA*, которые способствуют укреплению безопасности и борьбе с трансграничными угрозами. Было отмечено, что Туркменистан активно работает над новой Национальной стратегией по предотвращению насильственного экстремизма и противодействию терроризму на период 2025–2030 гг. Была подчеркнута важность нейтралитета Туркменистана и его роли в мирных усилиях на международной арене<sup>165</sup>.

25 июня состоялось 16-ое заседание Диалога по правам человека «Туркменистан – Европейский союз», в ходе которого были обсуждены перспективы взаимодействия и расширения сотрудничества между Туркменистаном и Евросоюзом в области гуманитарного права и прав человека. Состоялся обмен мнениями по таким вопросам как совершенствование гражданского общества, верховенство права и судебная реформа, а также сотрудничество в области образования, здравоохранения, гендерного равенства, защиты прав детей и инвалидов. ЕС напомнил, что значительный прогресс в области прав человека и демократизации остается предварительным условием для ратификации Соглашения о партнерстве и сотрудничестве. В ходе Диалога стороны также обсудили реализацию Национального плана действий по правам человека в Туркменистане на 2021–2025 гг.<sup>166</sup>

---

<sup>163</sup> МИД Киргизской Республики. Состоялась встреча министра Жээнбека Кулубаева с Высоким представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности / вице-председателем Европейской комиссии Жозепом Боррелем. 3 августа 2024 г. URL: <https://mfa.gov.kg/ru/osnovnoe-menyu/press-sluzhba/prikreplennye-novosti/sostoyalas-vstrecha-ministra-zheenbeka-kulubaeva-s-verhovnym-predstavitelem-es-po-inostrannym-delam-i-politike-bezopasnosti--vice-prezidentom-evropeyskoy-komissii-zhozepom-borrelem> (дата обращения: 04.08.2024).

<sup>164</sup> Представительство ЕС в Таджикистане. Таджикистан и Евросоюз обсудили сотрудничество. 16 июля 2024 г. URL: [https://www.eeas.europa.eu/delegations/tajikistan/таджикистан-и-евросоюз-обсудили-сотрудничество\\_ru?s=228](https://www.eeas.europa.eu/delegations/tajikistan/таджикистан-и-евросоюз-обсудили-сотрудничество_ru?s=228) (дата обращения: 03.09.2024).

<sup>165</sup> МИД Республики Туркменистан. Делегация Туркменистана приняла участие в заседании Диалога высокого уровня ЕС – Центральная Азия по вопросам политики и безопасности. 6 июня 2024 г. URL: <https://www.mfa.gov.tm/ru/news/4575> (дата обращения: 04.08.2024).

<sup>166</sup> МИД Республики Туркменистан. Состоялось 16-ое заседание Диалога по правам человека «Туркменистан – Европейский союз». 25 июня 2024 г. URL: <https://www.mfa.gov.tm/ru/news/4602> (дата обращения: 04.08.2024).

## **Узбекистан**

21 июня представители Европейского союза и Узбекистана провели в Ташкенте 20-ое ежегодное заседание Подкомитета по правосудию, внутренним делам, правам человека и смежным вопросам. В преддверии парламентских выборов в Узбекистане ЕС подчеркнул важность выполнения рекомендаций Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ по итогам миссий по наблюдению за конституционным референдумом и президентскими выборами в Узбекистане в 2023 г. Было отмечено активное участие Узбекистана в Программе обеспечения верховенства закона в Центральной Азии, которая реализуется Советом Европы при поддержке ЕС.

Однако представители ЕС обратили внимание на то, что рейтинг Узбекистана во Всемирном индексе свободы прессы снизился по сравнению с предыдущим годом. Европейская сторона предложила упростить процедуры регистрации и функционирования неправительственных организаций (НПО) в Узбекистане, в том числе в отношении финансирования НПО из иностранных источников.

В ходе диалога по правам человека стороны также обсудили развитие пенитенциарной системы, гендерное равенство, права женщин и детей, противодействие дискриминации, права трудящихся и сотрудничество на многосторонних форумах по вопросам прав человека. В области правосудия и внутренних дел стороны подвели итоги сотрудничеству по управлению границами, борьбе с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, коррупцией, а также обсудили реформу пенитенциарной системы Узбекистана<sup>167</sup>.

### **Источники:**

1. Страны Центральной Азии и Европейский союз обсуждают перспективы взаимодействия в сферах политики и безопасности // МИД Республики Казахстан. 6 июня 2024 г.
2. ЕС – Центральная Азия: в Брюсселе состоялся 11-й диалог высокого уровня по вопросам политики и безопасности // Представительство ЕС в Казахстане. Брюссель, 5 июня 2024 г.
3. В Брюсселе наметили дальнейшие шаги укрепления многогранного сотрудничества между Казахстаном и ЕС // МИД Республики Казахстан. 7 июня 2024 г.
4. Европейская комиссия и Казахстан запустили Координационную платформу Транскаспийского транспортного коридора // Представительство ЕС в Казахстане. Астана, 12 июня 2024 г.
5. Астана и Брюссель «сверяют часы» по актуальным вопросам сотрудничества // МИД Республики Казахстан. 1 августа 2024 г.
6. Киргизская Республика: Подписано Соглашение о расширенном партнерстве и сотрудничестве (СРПС) с Европейским союзом // Представительство ЕС в Киргизии. Брюссель, 26 июня 2024 г.
7. Президент Садыр Жапаров встретился с исполнительным вице-председателем Европейской комиссии Валдисом Домбровскисом. // МИД Киргизской Республики. 25 июня 2024 г.
8. Состоялась встреча министра Жээнбека Кулубаева с Высоким представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности / вице-председателем Европейской комиссии Жозепом Боррелем // МИД Киргизской Республики. 3 августа 2024 г.
9. Таджикистан и Евросоюз обсудили сотрудничество // Представительство ЕС в Таджикистане. 16 июля 2024 г.
10. Делегация Туркменистана приняла участие в заседании Диалога высокого уровня ЕС – Центральная Азия по вопросам политики и безопасности // МИД Республики Туркменистан. 6 июня 2024 г.
11. Состоялось 16-ое заседание Диалога по правам человека «Туркменистан – Европейский союз» // МИД Республики Туркменистан. 25 июня 2024 г.
12. Узбекистан: в Ташкенте состоялось 20-е заседание Подкомитета при ЕС по правосудию, внутренним делам, правам человека и смежным вопросам // Представительство ЕС в Узбекистане. 24 июня 2024 г.

<sup>167</sup> Представительство ЕС в Узбекистане. Узбекистан: в Ташкенте состоялось 20-е заседание Подкомитета при ЕС по правосудию, внутренним делам, правам человека и смежным вопросам. 24 июня 2024 г. URL: [https://www.eeas.europa.eu/eeas/uzbekistan-20th-sub-committee-eu-justice-home-affairs-human-rights-and-related-issues-held-tashkent\\_en?s=233](https://www.eeas.europa.eu/eeas/uzbekistan-20th-sub-committee-eu-justice-home-affairs-human-rights-and-related-issues-held-tashkent_en?s=233) (дата обращения: 06.08.2024).

## ЕС И СТРАНЫ БЛИЖНЕГО И СРЕДНЕГО ВОСТОКА: СИРИЙСКАЯ ПОЛИТИКА И МИГРАЦИОННЫЕ ВЫЗОВЫ

*Ключевые слова:* Евросоюз, Израиль, ХАМАС, сектор Газа, хуситы, Красное море, Сирия, гуманитарная помощь, Ливан, сирийские беженцы, миграционный кризис

Обстановка в странах Ближнего и Среднего Востока весной – летом 2024 г. вызвала серьезную обеспокоенность Европейского союза.

Прежде всего, в центре внимания международного сообщества в целом и Евросоюза, в частности, находилась война в секторе Газа, усилившая поляризацию в европейских обществах и обнажившая глубокие разногласия как между странами-членами (считающимися пропалестинскими и поддерживающими Израиль), так и между институтами ЕС (например, главой Еврокомиссии, с одной стороны, и председателем Европейского Совета и Высоким представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности, с другой), показав их неспособность координировать свои действия. Глубокие разногласия продемонстрировал кризис вокруг финансирования Ближневосточного агентства ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) после обвинений в причастности его сотрудников к атаке ХАМАС на Израиль, а также процесс согласования санкций в отношении членов ХАМАС и израильских поселенцев. В итоге после расследования весной деятельности БАПОР Евросоюз возобновил финансирование агентства<sup>168</sup>, а также, наряду с применением санкций против членов ХАМАС, Совет ЕС принял решение о введении рестрикций в отношении лиц, нарушающих права палестинцев на Западном берегу<sup>169</sup>. Кроме того, причиной серьезной озабоченности ЕС стал риск эскалации конфликта между Израилем и «Хезболлой».

Помимо этого, в условиях сохраняющейся нестабильности в регионе и непосредственно в районе Красного моря Евросоюз продолжил реализацию запущенной в феврале операции «Аспид», призванной защитить торговые суда от нападений хуситов. 5 июля Высокий представитель Ж.Боррель заявил, что с тех пор миссия успешно сопровождала более 170 торговых судов, уничтожив 19 беспилотников и ракет, выпущенных в основном по гражданским целям<sup>170</sup>.

Весной 2024 г. состоялась восьмая Брюссельская конференция «Поддержка будущего Сирии и региона», организуемая для помощи сирийцам внутри страны и беженцам в сопредельных государствах. 30 апреля прошел День диалога с сирийским гражданским обществом, 27 мая под председательством Евросоюза состоялась министерская встреча, в которой приняли участие представители государств-членов ЕС, соседей Сирии и третьих стран, а также международных организаций, включая ООН<sup>171</sup>.

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320245761>

<sup>168</sup> ЕС полностью возобновил финансирование БАПОР // Газета.ru. 27.05.2024. URL: <https://www.gazeta.ru/politics/news/2024/05/27/23110285.shtml?ysclid=m1c26iwejb649822333&updated> (дата обращения: 19.09.2024).

<sup>169</sup> Council of the EU. Extremist settlers in the occupied West Bank and East Jerusalem: Council sanctions four individuals and two entities over serious human rights abuses against Palestinians. 19.04.2024. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2024/04/19/extremist-settlers-in-the-occupied-west-bank-and-east-jerusalem-council-sanctions-four-individuals-and-two-entities-over-serious-human-rights-abuses-against-palestinians/> (дата обращения: 19.09.2024).

<sup>170</sup> *Mustafa N.* EU's Borrell Highlights Importance of Operation ASPIDES During Visit to Greece // Sada Elbalad. 10.07.2024. URL: <https://see.news/eus-borrell-highlights-importance-of-operation-aspides-during-visit-to-greece> (дата обращения: 19.09.2024).

<sup>171</sup> Традиционно представители сирийского правительства не приглашаются на конференцию. В последние годы Россия также не получает приглашение принять участие в донорской конференции.

Участники конференции подтвердили необходимость политического урегулирования в Сирии в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН № 2254 и значимость мобилизации помощи для удовлетворения насущных потребностей сирийцев внутри страны и сопредельных государств<sup>172</sup>.

На конференции международное сообщество обязалось выделить в общей сложности 7,5 млрд евро, из которых 5 млрд евро – в виде грантов, 2,5 млрд евро – в виде кредитов. ЕС пообещал финансовую поддержку в размере 2,12 млрд евро в 2024 и 2025 гг. для сирийцев внутри страны, сирийских беженцев и принимающих их общин в Турции, Ливане, Иордании, Ираке и Египте. Общая сумма средств, обещанных Евросоюзом и его государствами-членами, составила почти 6 млрд евро<sup>173</sup>. На сегодняшний день ЕС и страны-члены остаются крупнейшими донорами гуманитарной помощи сирийцам в Сирии и регионе, мобилизовавшими с 2011 г. на эти цели более 33,3 млрд евро<sup>174</sup>.

В то же время действует жесткий санкционный режим Евросоюза в отношении сирийского правительства и его сторонников, который в мае был продлен на год – до 1 июня 2025 г.<sup>175</sup> Однако следует отметить, что, продлив на год ограничительные меры, Совет ЕС, ввиду серьезного гуманитарного кризиса в Сирии, принял решение о пролонгации гуманитарных исключений из санкций, введенных в феврале 2023 г. на фоне землетрясения в стране<sup>176</sup>. И хотя, как отмечается в пресс-релизе, это решение «обеспечит непрерывную своевременную доставку гуманитарной помощи и реализацию других мероприятий для удовлетворения основных потребностей людей»<sup>177</sup>, эффективность данных усилий, как показывают исследования<sup>178</sup>, весьма ограничена.

Между тем, Сирия переживает острейший гуманитарный кризис. Выступая на Брюссельской конференции, генеральный секретарь ООН А.Гуттериш отметил, что число жителей страны, нуждающихся в гуманитарной помощи, достигло самого высокого уровня с начала войны – 16,7 млн человек<sup>179</sup>. Согласно Глобальному гуманитарному

---

<sup>172</sup> Supporting the future of Syria and the region – Brussels eight conference, 27 May 2024. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/international-ministerial-meetings/2024/05/27/> (дата обращения: 19.09.2024).

<sup>173</sup> Ibid.

<sup>174</sup> European Commission. European Civil Protection and Humanitarian Aid Operations. Syria. URL: [https://civil-protection-humanitarian-aid.ec.europa.eu/where/middle-east-and-northern-africa/syria\\_en](https://civil-protection-humanitarian-aid.ec.europa.eu/where/middle-east-and-northern-africa/syria_en) (дата обращения: 19.09.2024).

<sup>175</sup> Ограничительные меры направлены в общей сложности в отношении 316 лиц и 86 организаций. Активы указанных лиц подлежат заморозке, а гражданам и компаниям ЕС запрещено предоставлять им средства. Кроме того, в отношении физических лиц введен запрет на въезд на территорию ЕС или транзит через нее. См.: Council of the EU. Syria: Council renews restrictive measures and extends humanitarian exemption for another year. 28.05.2024. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2024/05/28/syria-council-renews-restrictive-measures-and-extends-humanitarian-exemption-for-another-year/> (дата обращения: 19.09.2024); Council Decision (CFSP) 2024/1510 of 27 May 2024 amending Decision 2013/255/CFSP concerning restrictive measures in view of the situation in Syria. URL: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=OJ:L\\_202401510](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=OJ:L_202401510) (дата обращения: 19.09.2024).

<sup>176</sup> Syria: Council Renews Restrictive Measures and Extends Humanitarian Exemption for Another Year. European Council 28.05.2024. Available at: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2024/05/28/syria-council-renews-restrictive-measures-and-extends-humanitarian-exemption-for-another-year/> (дата обращения: 19.09.2024).

<sup>177</sup> Council Decision (CFSP) 2024/1510 of 27 May 2024 amending Decision 2013/255/CFSP concerning restrictive measures in view of the situation in Syria. URL: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=OJ:L\\_202401510](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=OJ:L_202401510) (дата обращения: 19.09.2024).

<sup>178</sup> См. подробнее: *Moret E.* Effectiveness of Humanitarian Exceptions to Sanctions: Lessons from the Syria Earthquake. The Carter Center. 2023. 23 p. Available at: <https://reliefweb.int/report/syrian-arab-republic/effectiveness-humanitarian-exceptions-sanctions-lessons-syria-earthquake> (accessed: 19.09.2024); *Оганисян Л.Д.* Подход ЕС к смягчению воздействия санкций на гуманитарную помощь: сирийский кейс. Анализ и прогноз // ИМЭМО РАН. 2024. N 2. С.13–28.

<sup>179</sup> Secretary-General's video message to the Annual Brussels Conference: "Supporting the Future of Syria and the Region" // UN Secretary General. 27.05.2024. URL: <https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2024-05->

обзору на 2024 г., Сирия возглавляет список стран, наиболее остро нуждающихся в гуманитарной помощи<sup>180</sup>.

Другими насущными проблемами, поднимавшимися на донорской конференции, стали вызовы в арабских государствах, принимающих сирийских беженцев, и вопрос об их возвращении на родину. По последней проблеме весной – летом 2024 г. усилились расхождения в позициях государств-членов ЕС.

17 мая по инициативе Кипра в Никосии состоялась министерская встреча восьми государств-членов ЕС, на которой обсуждались вопросы признания некоторых частей Сирии безопасными для возвращения сирийских беженцев. Другими участниками встречи стали Австрия, Чехия, Дания, Греция, Италия, Мальта и Польша. По словам министра внутренних дел Кипра К.Иоанну, хотя стабильность в стране полностью не восстановлена, необходимо «ускорить процесс и принять все необходимые меры для создания условий, которые позволят людям вернуться в Сирию»<sup>181</sup>. Этот подход стал объектом критики европейских исследователей, подчеркивающих, что пока в Сирии отсутствуют безопасные условия для возвращения беженцев, эти меры только углубят существующие проблемы<sup>182</sup>.

Уже в июне 2024 г. главы МИД восьми стран-членов Евросоюза, а именно: Италии, Австрии, Хорватии, Кипра, Чехии, Греции, Словакии и Словении, призвали Ж.Борреля пересмотреть стратегию ЕС в отношении Сирии. По словам министров иностранных дел стран-членов объединения, политика ЕС «не выдержала испытания временем» и не отвечает реальному положению дел в стране. В связи с этим главы внешнеполитических ведомств государств-членов подчеркнули необходимость выработки более «реалистичной, активной и эффективной политики в отношении Сирии» для усиления политического влияния, повышения эффективности гуманитарной помощи и создания условий, необходимых для возвращения сирийских беженцев<sup>183</sup>. Кроме того, они выступили с инициативой учреждения поста специального представителя ЕС по Сирии. Тем не менее, министры стран-членов ЕС подчеркнули, что Союз не станет игнорировать нарушение прав человека в стране и военные преступления, в этом отношении «не должно быть никаких компромиссов»<sup>184</sup>.

На этом фоне в июне Италия приняла решение возобновить работу посольства в Дамаске<sup>185</sup>, что способствовало усилению разногласий внутри объединения, так как ряд государств, в частности, Франция и Германия, по-прежнему сохраняют жесткую позицию в отношении Дамаска и считают, что основные параметры сирийской политики ЕС должны остаться неизменными.

Данная встреча прошла через три дня после утверждения Советом ЕС 10-ти законодательных актов Пакта о миграции и убежище, работа над которым велась с 2020 г.,

---

27/secretary-generals-video-message-the-annual-brussels-conference-“supporting-the-future-of-syria-and-the-region” (дата обращения: 19.09.2024).

<sup>180</sup> Global Humanitarian Overview 2024. OCHA. 2024. URL: <https://data.humdata.org/dataset/global-humanitarian-overview-2024> (дата обращения: 19.09.2024).

<sup>181</sup> Cyprus and seven other EU states call for more returns of Syrian refugees // Info Migrants. 23.05.2024. URL: <https://www.infomigrants.net/en/post/57279/cyprus-and-seven-other-eu-states-call-for-more-returns-of-syrian-refugees> (дата обращения: 19.09.2024); Министерская встреча восьми стран-членов ЕС по вопросам иммиграции в Никосии. Famagusta.News, 17.05.2024. URL: <https://ru.famagusta.news/news/politiki/upourgiki-synodos-okto-kraton-melon-ee-gia-metanasteftiko-sti-lefkosia?ysclid=lyr2s3wcfn388601155> (дата обращения: 19.09.2024).

<sup>182</sup> См., например: *Petillo K.* Strategic aid: How the EU-Lebanon migration deal can work // European Council on Foreign Relations. 03.05.2024. URL: <https://ecfr.eu/article/strategic-aid-how-the-eu-lebanon-migration-deal-can-work/> (дата обращения: 19.09.2024).

<sup>183</sup> *Brzozowski A.* Eight EU member states call for Syria policy reset // Euractiv. 22.07.2024. URL: <https://www.euractiv.com/section/global-europe/news/eight-eu-member-states-call-for-syria-policy-reset/> (дата обращения: 19.09.2024).

<sup>184</sup> Ibid.

<sup>185</sup> Италия назначила посла в Сирию спустя более 10 лет его отсутствия в стране // ТАСС. 26.07.2024. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/21457593> (дата обращения: 19.09.2024).

и пакета по убежищу 2016 г., разработанного с целью реформы соответствующей политики<sup>186</sup>. Однако реформа имеет свои недостатки, и солидарность стран-членов существенно не укрепилась, поэтому ставка делается на внешнее направление миграционной политики, предполагающее расширение взаимодействия со странами исхода и транзита мигрантов в целях сдерживания потоков нелегальной миграции в Европу<sup>187</sup>. Курс на экстернализацию или аутсорсинг миграционных проблем, хотя и не лишен недостатков, но, по крайней мере, не вызывает серьезных разногласий между странами-членами ЕС<sup>188</sup>. Причем, в условиях, когда миграционное давление нарастает, а среди государств-членов нет единства по многим проблемам, отдельные страны-участники объединения, в числе которых Италия и Кипр, занимают проактивную позицию в Союзе в вопросах миграции. В частности, в последнее время наиболее инициативно Италия при Дж.Мелони продвигает внешнее измерение политики миграции и убежища ЕС. В рамках данного подхода в 2023-2024 гг. ЕС заключил серию всеобъемлющих соглашений<sup>189</sup> с третьими странами, в числе которых Тунис, Египет и Марокко.

На фоне роста опасений в южных государствах-членах ЕС относительно рисков увеличения миграционных потоков в целом, роста числа сирийцев, пребывающих из Ливана<sup>190</sup> на Кипр, в частности, в мае 2024 г. состоялся визит главы Европейской комиссии У.фон дер Ляйен в сопровождении президента Кипра Н.Христодулидиса в Бейрут. В ходе своего визита глава Еврокомиссии объявила о выделении Ливану пакета финансовой помощи на сумму 1 млрд евро на 2024–2027 гг. для поддержки необходимых экономических реформ, сектора безопасности и усилий по обеспечению пограничного контроля, а также удовлетворения потребностей наиболее уязвимых социальных групп<sup>191</sup>. При этом исследователи отмечают, что, несмотря на выделяемые средства, подход, игнорирующий глубокие проблемы в стране и не ориентированный на создание условий для проведения необходимых реформ, может способствовать устранению некоторых симптомов, но не причин миграции<sup>192</sup>. По сути, данное соглашение основано на модели соглашений, подписанных с государствами Северной Африки, и вписывается в подход ЕС к решению миграционных проблем посредством расширения сотрудничества с третьими странами.

#### **Литература:**

1. Биссон Л.С., Потемкина О.Ю. Миграционный кризис в ЕС: версия 2.0? // Аналитические записки Института Европы РАН, выпуск IV, № 33, 2023 (№ 330). - С. 79–88.

---

<sup>186</sup> Новое законодательство вступит в силу к июню 2026 г. См. подробнее: Потемкина О.Ю. Пакт о миграции и убежище – утверждение реформы // Европейский Союз: факты и комментарии. 2024. Вып. 116. С.45–49.

<sup>187</sup> См. подробнее: Martini L.S., Megerisi T. Road To Nowhere: Why Europe's Border Externalization Is A Dead End // European Council on Foreign Relations. December 2023. 36 p.; Биссон Л.С., Потемкина О.Ю. Миграционный кризис в ЕС: версия 2.0? // Аналитические записки Института Европы РАН. 2023. Вып. IV, № 33 (№ 330). С.79–88.

<sup>188</sup> Тем не менее, данный подход является объектом критики со стороны европейских правозащитных организаций, представителей политических кругов и научного сообщества.

<sup>189</sup> Поскольку миграционные соглашения не пользуются популярностью в странах региона, Брюссель заключает более всеобъемлющие соглашения, в которых миграция является одним из компонентов. См.: After Tunisia, Egypt: The EU Launches New Controversial Migration Agreements // The Magret Times. 16.03.2024. URL: <https://themaghrebtimes.com/after-tunisia-egypt-the-eu-launches-new-controversial-migration-agreements/> (дата обращения: 19.09.2024).

<sup>190</sup> Ливан принимает наибольшее количество беженцев на душу населения в мире.

<sup>191</sup> European Commission. European Neighbourhood Policy and Enlargement Negotiations (DG NEAR). President von der Leyen reaffirms EU's strong support for Lebanon and its people and announces a €1 billion package of EU funding. 2.05.2024. URL: [https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/news/president-von-der-leyen-reaffirms-eus-strong-support-lebanon-and-its-people-and-announces-eu-1-2024-05-02\\_en](https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/news/president-von-der-leyen-reaffirms-eus-strong-support-lebanon-and-its-people-and-announces-eu-1-2024-05-02_en) (дата обращения: 19.09.2024).

<sup>192</sup> См. подробнее: Petillo K. Strategic aid: How the EU-Lebanon migration deal can work // European Council on Foreign Relations. 03.05.2024. URL: <https://ecfr.eu/article/strategic-aid-how-the-eu-lebanon-migration-deal-can-work/> (дата обращения: 19.09.2024).

2. *Оганисян Л.Д. Подход ЕС к смягчению воздействия санкций на гуманитарную помощь: сирийский кейс. Анализ и прогноз. // Журнал ИМЭМО РАН, 2024, N 2. - С. 13–28.*
3. *Потемкина О.Ю. Пакт о миграции и убежище – утверждение реформы // Европейский Союз: факты и комментарии Выпуск 116: март — май 2024. Июнь 2024 г. - С. 45–49.*
4. *Martini L.S., Megerisi T. Road to nowhere: Why Europe’s border externalization is a dead end // European Council on Foreign Relations. December 2023. - 36 p.*
5. *Moret E. Effectiveness of Humanitarian Exceptions to Sanctions: Lessons from the Syria Earthquake. The Carter Center. 2023. - 23 p.*
6. *Petillo K. Strategic aid: How the EU-Lebanon migration deal can work // European Council on Foreign Relations. 03.05.2024.*

## ЕС-КИТАЙ: ВВЕДЕНИЕ ПОШЛИН НА ИМПОРТ КИТАЙСКИХ ЭЛЕКТРОМОБИЛЕЙ ВЫЗВАЛО ОТВЕТНЫЕ МЕРЫ ПЕКИНА

*Ключевые слова:* ЕС, Китай, еврокитайские отношения, визит Си Цзиньпина в Париж, пошлины ЕС на китайские электромобили, антисубсидиарное расследование

Весной-летом 2024 г. взаимодействие ЕС и Китая было сконцентрировано на вопросах экономического сотрудничества, в котором появляется все больше точек напряжения. Кульминацией стало введение в июле компенсационных таможенных пошлин на импорт в ЕС электромобилей, произведенных в Китае, включая продукцию европейских брендов. О резком повышении пошлин на электромобили до 100% объявили в мае также и США, однако ЕС дистанцировался от их подхода, заявляя, что решение Брюсселя основывается на правовом механизме и соответствует правилам ВТО. При этом мнения внутри ЕС расходятся: критики, в том числе среди самих автопроизводителей, указывают на то, что искусственное регулирование конкуренции приведет, во-первых, к повышению цен, и, как следствие, к замедлению перехода на «зеленые» технологии в автомобильном секторе, а также к ослаблению стимулов внедрять инновации и повышать конкурентоспособность для самих европейских производителей. Китай не замедлил объявить о зеркальных мерах, инициировав расследование о субсидировании Евросоюзом экспортеров свинины.

Другими заметными событиями стали визит председателя КНР Си Цзиньпина в Париж и проведение ряда секторальных диалогов по образованию и науке, экологии, правам человека.

### Визит Си Цзиньпина в Париж

6 мая состоялась трехсторонняя встреча между председателем Европейской комиссии (ЕК) Урсулой фон дер Ляйен, президентом Франции Эммануэлем Макроном и председателем КНР Си Цзиньпином, находившимся в это время с официальным визитом в Париже.

Центральной темой встречи стали вопросы экономического характера, которые вызывают все более острую дискуссию между Брюсселем и Пекином. Накануне ЕК инициировала несколько расследований в рамках принятого в июле 2023 г. регулирования иностранных субсидий<sup>193</sup>. Они касались китайских производителей ветряных турбин, солнечных панелей, электропоездов и электромобилей, которых ЕС подозревает в использовании государственных субсидий, нарушающих правила честной конкуренции.

Урсула фон дер Ляйен призвала правительство Китая обратить особое внимание на проблему перепроизводства субсидированных товаров, которые, по ее словам, наводняют европейский рынок и составляют недобросовестную конкуренцию европейским производителям. Она подчеркнула, что ЕС не исключает возможности «полномасштабного задействования инструментов по защите торговли в случае необходимости». Глава Еврокомиссии также напомнила, что ЕС сохраняет приверженность концепции «снижения рисков», которая подразумевает отход от чрезмерной зависимости от Китая и диверсификацию цепочек поставок. Си Цзиньпин в свою очередь выразил недовольство введением в Европейском союзе мер, которые в Пекине считают протекционистскими. В документе, опубликованном китайским МИД после трехсторонней встречи, он заявил, что «проблемы перепроизводства в Китае не существует».

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320246266>

<sup>193</sup> Подробнее см.: Foreign Subsidies Regulation. URL: [https://competition-policy.ec.europa.eu/foreign-subsidies-regulation\\_en](https://competition-policy.ec.europa.eu/foreign-subsidies-regulation_en) (дата обращения: 18.09.2024).

В отношении политических вопросов Си Цзиньпин ограничился общими замечаниями о необходимости углублять стратегическое взаимодействие между Китаем и ЕС для «поддержания здорового и стабильного климата в еврокитайских отношениях и вклада в сохранение мира и развития». Фон дер Ляйен традиционно призвала Китай оказать давление на Россию, особенно в свете напряженности вокруг проблем ядерной безопасности. В отношении ситуации на Ближнем Востоке глава Комиссии отметила, что ЕС рассчитывает на конструктивную роль Китая в вопросе «сдерживания безответственного распространения Ираном баллистических ракет и дронов».

Во время визита Си Цзиньпина Франция и Китай опубликовали совместную декларацию, в которой подтвердили намерение продолжать сотрудничество в области искусственного интеллекта. В декларации обе страны обязуются «содействовать развитию и безопасности искусственного интеллекта и способствовать надлежащему международному управлению», а также принимать меры по смягчению потенциально вредных последствий ускоренного развития искусственного интеллекта.

#### **Расследование ЕС в отношении ограничений на китайском рынке госзакупок**

24 апреля ЕК инициировала расследование в отношении ограничений на китайском рынке государственных закупок в секторе медицинского оборудования. Европейцы подозревают Китай в преференциях китайским компаниям при заключении госконтрактов, что приводит к дискриминации европейских производителей.

Это расследование является первым в рамках введенного в 2022 г. Международного инструмента государственных закупок<sup>194</sup>. Оно должно быть завершено в течение девяти месяцев, после чего будет приниматься решение об ответных мерах. Если дискриминация будет доказана, возможные действия включают установление лимита на участие китайских компаний в европейских тендерах, вплоть до их исключения<sup>195</sup>.

В тот же день в ответ на это решение Китай выступил с обвинением ЕС в протекционизме: «ЕС заявляет о себе как о самом открытом рынке в мире, но мир наблюдает лишь его поступательное движение к протекционизму», – заявил официальный представитель МИД КНР Ван Вэньбинь.

#### **Введение ЕС пошлин на импорт китайских электромобилей**

Самым громким событием периода стало объявленное Еврокомиссией введение компенсационных пошлин на электромобили, импортируемые из Китая, которое вызвало острую реакцию не только в Пекине, но и в самом ЕС.

12 июня Европейская комиссия по результатам расследования, инициированного 4 октября 2023 г., объявила о введении временных тарифов на импорт китайских аккумуляторных электромобилей. Расследование подтвердило существование государственных субсидий в Китае по всей цепочке создания стоимости электромобилей, в том числе в форме прямых субсидий и льготного налогообложения.

Пекин осудил «чисто протекционистское поведение» европейцев. Хэ Ядун, официальный представитель Министерства коммерции Китая, 13 июня заявил, что решение Европейской комиссии о введении временных компенсационных пошлин не имеет под собой «фактической и правовой основы». По его словам, «Китай оставляет за собой право подать иск в ВТО и принять все необходимые меры для решительной защиты прав и интересов китайских компаний». Европейская комиссия считает, что временные

---

<sup>194</sup> Международный инструмент государственных закупок – это механизм, который позволяет ограничивать доступ к открытым тендерам по государственным закупкам Европейского союза для компаний из стран, не входящих в ЕС, которые не предлагают аналогичный доступ европейским компаниям. Его цель — способствовать открытию защищенных иностранных рынков для европейских компаний. Подробнее см.: The EU's International Procurement Instrument. URL: <https://eur-lex.europa.eu/EN/legal-content/summary/the-eu-s-international-procurement-instrument-ipi.html> (дата обращения: 17.09.2024).

<sup>195</sup> Notice of initiation of an investigation pursuant to the International Procurement Instrument concerning measures and practices of the People's Republic of China in the public procurement market for medical devices. *Official Journal C/2024/2973*, 24.04.2024.

тарифы на импорт китайских электромобилей законны и соответствуют правилам Всемирной торговой организации. «Наша цель – не закрыть европейский рынок для китайских электромобилей, а обеспечить справедливую конкуренцию», – прокомментировал член Комиссии по торговле Валдис Домбровскис.

Решение о введении временных компенсационных пошлин на электромобили из Китая вступило в силу 4 июля. Начиная с 5 июля, таможня начала требовать от импортеров электромобилей в ЕС банковскую гарантию, эквивалентную сумме пошлин<sup>196</sup>. Ставки составили 17,4% для *BYD*, 19,9% для *Geely*, 37,6% для *SAIC*. Остальные компании облагаются по ставке 20,8% или 37,6% в зависимости от того, сотрудничали ли они с расследованием или нет. При этом обычная пошлина в размере 10% также сохраняется<sup>197</sup>. Эти ставки могут быть изменены после рассмотрения комментариев и аргументов компаний-производителей в срок до 4 ноября 2024 г. Кроме того, предусмотрен процесс обсуждения данного решения государствами-членами. Пошлины могут быть отклонены, если большинство государств-членов проголосует против них.

ЕС также утверждает, что все еще ведет переговоры с Пекином, чтобы найти альтернативное решение, которое могло бы свести на нет эффект от китайских субсидий. Например, 22 июня состоялась встреча между членом ЕК по торговле Валдисом Домбровскисом и министром коммерции КНР Ван Вэньтао. Однако достигнуть соглашения по этому вопросу сторонам пока не удается.

Интересно, что европейские политики в вопросе введения ограничительных пошлин противопоставили свой подход американскому.

США 14 мая 2024 г. объявили о резком повышении тарифов на импорт ряда китайских товаров, в том числе до 100% на импорт электромобилей<sup>198</sup>. Лидеры ЕС и отдельных европейских стран выступили с критикой американского подхода. «Эти дополнительные таможенные пошлины предназначены прежде всего для того, чтобы удовлетворить небольшую часть электората, которая может повлиять на исход президентских выборов в ноябре», – заявил председатель комитета Европарламента по международной торговле Бернд Ланге. По его мнению, такой подход не имеет под собой никакой правовой основы: «В ЕС мы выражаем ту же озабоченность, но в упреждающей и неконфликтной манере. Наша цель не в том, чтобы затормозить китайскую экономику».

В самом ЕС решение ЕК о вводе пошлин встретило противоречивую реакцию, в том числе среди немецких производителей, включая *BMW*, *Volkswagen* и *Mercedes-Benz*. Хильдегард Мюллер, президент немецкой автомобильной ассоциации *VDA*, заявила, что тарифы «затронут не только китайских производителей, но и европейские компании и их совместные предприятия в частности». Это касается, например, марки *Volkswagen*, у которой есть совместное предприятие с китайской компанией *SAIC*. По мнению Европейской ассоциации автодилеров *CECRA*, введенные тарифы повлияют на цены автомобилей и, следовательно, на объемы продаж в ЕС, что будет препятствовать электрификации автопарка континента и продвижению «зеленого» перехода. Согласно данным отчета аналитического центра *Bruegel*, опубликованного 17 июля, таможенные пошлины также снизят давление на европейские компании, лишив их тем самым стимула

---

<sup>196</sup> Commission Implementing Regulation (EU) 2024/1866 of 3 July 2024 imposing a provisional countervailing duty on imports of new battery electric vehicles designed for the transport of persons originating in the People's Republic of China. C/2024/4646, *Official Journal L*, 2024/1866, 04.07.2024.

<sup>197</sup> European Commission. Directorate-General for trade. Directorate G – Trade Defence Investigations II. Anti-Circumvention 12 June 2024. URL: <https://aeur.eu/f/cmm> (дата обращения: 18.09.2024).

<sup>198</sup> White House, President Biden Takes Action to Protect American Workers and Businesses from China's Unfair Trade Practices. 14.05.2024. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2024/05/14/fact-sheet-president-biden-takes-action-to-protect-american-workers-and-businesses-from-chinas-unfair-trade-practices/> (дата обращения: 18.09.2024).

внедрять инновации и повышать производительность, поскольку они будут менее подвержены конкуренции со стороны Китая<sup>199</sup>.

### **Ответные меры Пекина**

17 июня Китай объявил о начале антидемпингового расследования в отношении импорта свинины и свиных субпродуктов из ЕС. Пекин подозревает ЕС в неправомерном субсидировании этой отрасли сельского хозяйства в рамках Общей сельскохозяйственной политики, таким образом, выдвигая зеркальную меру по аналогии с антисубсидиарным расследованием Брюсселя.

Европейские фермеры заявили о своей озабоченности в связи с этим объявлением, поскольку Китай является ведущим импортером свинины из ЕС. Особенно болезненным этот вопрос стал для Испании, у которой на Китай приходилось 31% экспорта свинины в 2023 г. Министр сельского хозяйства Испании Луис Планас заявил, что надеется на достижение договоренности между ЕС и Китаем.

Расследование должно быть завершено в январе 2025 г. с возможностью трехмесячного продления. Ранее, в январе 2024 г. Китай также инициировал дело о винных спиртах, импортируемых из ЕС.

### **Диалоги по образованию и науке, экологии и правам человека**

28 марта член Комиссии ЕС по вопросам инноваций, исследований, культуры, образования и молодежи Илиана Иванова посетила Пекин для участия в шестом Диалоге высокого уровня между ЕС и Китаем. Дискуссии были посвящены важности образования в процессе экологического перехода и развитию открытой и инклюзивной академической среды. Иванова выразила свою озабоченность по поводу препятствий для открытого научного обмена в Китае, подчеркнув ценность академической свободы.

В ходе диалога также обсуждались вопросы гендерного равенства в области науки, техники, инженерии и важность расширения возможностей молодых поколений в борьбе с изменением климата.

25 апреля Европейская комиссия объявила о принятии совместной с Китаем «дорожной карты» по сотрудничеству в области замкнутой экономики. Планируемые действия касаются в первую очередь переработки пластмасс, а также цепочек создания стоимости аккумуляторов и их повторного производства. «Более тесное и постоянное взаимодействие с Китаем является ключом к достижению не только нашей замкнутой экономики, но и других общих экологических амбиций», – говорится в заявлении члена ЕК по вопросам окружающей среды Виргиниюса Синкявичюса<sup>200</sup>.

18 июня в Брюсселе состоялся пятый Диалог высокого уровня ЕС–Китай по вопросам окружающей среды и климата, в котором приняли участие Марош Шефчович, заместитель председателя Европейской комиссии, отвечающий за «зеленый курс», и вице-премьер Госсовета КНР Дин Сюэсян.

Первая часть диалога прошла в присутствии члена ЕК по вопросам климата Вопке Хукстры. Стороны обсудили результаты национальной климатической политики, повестку предстоящей Конференции по изменению климата (COP29), которая пройдет в Баку в ноябре. Также Вопке Хукстра и министр экологии и окружающей среды КНР Хуан Рунцю подписали обновленный Меморандум о взаимопонимании, чтобы укрепить сотрудничество в области торговли квотами на выбросы.

Вторая сессия, в которой принял участие также Виргиниюс Синкявичюс, была посвящена реализации Глобальной рамочной программы по биоразнообразию Куньмин–Монреаль (COP15), а также двустороннему сотрудничеству в области водных ресурсов и

<sup>199</sup> The European Union's proposed duties on Chinese electric vehicles and their implications. Bruegel 17 June 2024. URL: <https://www.bruegel.org/analysis/european-unions-proposed-duties-chinese-electric-vehicles-and-their-implications> (дата обращения: 18.09.2024).

<sup>200</sup> European Commission. EU and China agree to further cooperation on circular economy. 25 April 2024. URL: [https://environment.ec.europa.eu/news/eu-and-china-agree-greater-circular-economy-cooperation-2024-04-25\\_en](https://environment.ec.europa.eu/news/eu-and-china-agree-greater-circular-economy-cooperation-2024-04-25_en) (дата обращения: 18.09.2024).

циркулярной экономики. Синкявичюс отметил, что необходимо «укреплять сотрудничество по морским охраняемым территориям в Антарктике и продолжать добиваться прогресса в снижении загрязнения пластиком».

#### *Права человека*

Вопросы прав человека обсуждались 16 июня в Чунцине во время 39-го Диалога ЕС и Китая, которому предшествовало посещение Тибета. ЕС рекомендовал Китаю пересмотреть свою систему национальной безопасности, чтобы обеспечить ее соответствие международному праву в области прав человека. Китай в свою очередь сосредоточился на экономических, социальных и культурных правах и обратил осудил обращение ЕС с беженцами и мигрантами, а также проявления расизма и ксенофобии в ЕС. Обе стороны признали важность соблюдения Всеобщей декларации прав человека и договорились продолжить диалог, запланировав следующую встречу на 2025 г.

#### *Литература:*

1. *White House. President Biden Takes Action to Protect American Workers and Businesses from China's Unfair Trade Practices. Washington, 14.05.2024.*
2. *EU and China agree to further cooperation on circular economy. European Commission. 25 April 2024.*
3. *The European Union's proposed duties on Chinese electric vehicles and their implications. Bruegel 17 June 2024.*
4. *Commission Implementing Regulation (EU) 2024/1866 of 3 July 2024 imposing a provisional countervailing duty on imports of new battery electric vehicles designed for the transport of persons originating in the People's Republic of China. C/2024/4646, Official Journal L, 2024/1866, 4.7.2024*
5. *European Commission. Directorate-General for trade. Directorate G – Trade Defence Investigations II. Anti-Circumvention 12 June 2024.*

## СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

**Айвазян Диана Степановна**, к.полит.н., старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

**Белов Владислав Борисович**, к.э.н., заместитель директора по научной работе, руководитель Отдела страновых исследований, руководитель Центра германских исследований Института Европы РАН

**Говорова Наталья Викторовна**, к.э.н., ведущий научный сотрудник Отдела экономических исследований Института Европы РАН

**Грачёва Марина Леонидовна**, старший научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

**Гуселетов Борис Павлович**, д.полит.н., ведущий научный сотрудник Отдела социальных и политических исследований Института Европы РАН

**Коломин Вячеслав Олегович**, соискатель Института Европы РАН

**Оганисян Лида Давидовна**, к.полит.н., доцент кафедры международных организаций и мировых политических процессов факультета мировой политики МГУ им. М.В.Ломоносова

**Погорельская Светлана Вадимовна**, к.полит.н., старший научный сотрудник ИНИОН РАН, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

**Табаринцева-Романова Ксения Михайловна**, к.филолог.н., доцент кафедры теории и истории международных отношений Уральского федерального университета им. первого президента России Б.Н.Ельцина

**Тяжелова Валентина Васильевна**, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

**Цибулина Анна Николаевна**, к.э.н., доцент кафедры европейской интеграции МГИМО(У) МИД РФ, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

**Чижевская Мария Павловна**, к.полит.н., старший преподаватель Высшей школы экономики в Санкт-Петербурге

**Шарапова-Антонова Ксения Юрьевна**, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

**Шариков Павел Александрович**, к.полит.н., ведущий научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН